

UNA RECUPERACIÓN VERDE DEL COVID-19 EN COSTA RICA

Alineando las inversiones en descarbonización de Costa Rica con la recuperación económica

¿Qué estudiamos?

Cómo la inversión en descarbonización acelera la recuperación económica tras la pandemia, en comparación con una recuperación tradicional y un escenario sin COVID-19.



CÓMO la economía costarricense ha sido afectada por la pandemia del COVID-19



CÓMO podría recuperarse de este impacto



CÓMO la inversión en descarbonización, a través de la implementación del Plan Nacional de Descarbonización, mejoraría el empleo y el crecimiento económico en el corto y mediano plazo.



EFFECTOS DE 3 escenarios de inversión en descarbonización sobre el empleo y el valor agregado de los sectores económicos.



CÓMO las mujeres y los hombres pueden recuperar y crear nuevos puestos de trabajo



CÓMO contribuiría a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

El estudio *Costos y beneficios de la descarbonización del 2020* evaluó el Plan Nacional de Descarbonización y determinó que:

- las inversiones iniciales necesarias para descarbonizar la economía en los próximos 5 años serían de unos \$5.000 millones
- proporcionarían más de \$40.000 millones en beneficios netos hasta el 2050

EFECTOS SOCIALES Y ECONÓMICOS DEL COVID-19

Desempleo



2019	2020	2021
12,5%	↑ 24,4%	↓ 19,8%

Personas desempleadas



↑ +286 mil del segundo trimestre del 2019 al del 2020

Más mujeres perdieron su empleo



2019-2020
52% de 242 mil puestos perdidos eran ocupados por mujeres

Más desempleo en mujeres



2019-2020
15% ↑ 30%
Hombres: pasó del 9,9% en el 2019 al 20% en el 2020

Destrucción de empleos se concentra en sectores menos calificados y con salarios más bajos que emplean mayoritariamente a mujeres.

Crecimiento del PIB



2010-19	2020	2021
↑ 2-5%	↓ 4,1%	↑ 7,6%
Pérdida = ₡ 1,76 billones (millones de millones), \$3 mil millones aprox.		

PYMES



↓ Perdieron 75% de ingresos
Cierre de 5 mil negocios

Pérdida de valor agregado



Hoteles y restaurantes -40%



Transporte -21%



Construcción -10%

Valor agregado: mide el valor adicional creado por el proceso de producción, en el cual participan bienes y servicios de otras entidades productoras en la cadena. La suma de los valores agregados por las diferentes actividades productivas conforma el Producto Interno Bruto (PIB).

Pobreza

2018	2020	2021
20%	↑ 26,2%	↓ 23%

La pandemia amplió las desigualdades históricas. Las mujeres enfrentan a una mayor carga de los cuidados de familiares. También aumentó la violencia contra las mujeres. Las denuncias por violencia física contra mujeres aumentaron 14% entre el primer trimestre del 2019 y ese mismo periodo del 2020.

HALLAZGOS:

beneficios de invertir en la descarbonización

Acelera la **recuperación económica pos-COVID-19** en términos de **empleo y valor agregado** en 2 años.

Todos los **sectores** experimentarán **mayor actividad económica**, especialmente en los escenarios de inversión de \$6.200 y \$8.300 millones.

Genera **cambios** en la **estructura** de la **economía** y ventajas comparativas para sectores.

Ligera reducción de las **desigualdades de género** del mercado laboral.

- Muchos de los **puestos de trabajo** necesarios para la descarbonización son de **sectores** con una **mayor proporción** de **trabajadores hombres actualmente**.
- Las inversiones en descarbonización **por sí solas no ajustarían** la brecha de género, porque surge de desigualdades históricas.



Necesitamos más investigación para:

- que las inversiones cumplan con objetivos nacionales específicos de igualdad de género, industriales y financieros
- definir las mejores rutas ante los cambios estructurales
- identificar, medir y gestionar la transformación de toda la economía
- y aplicar acciones en los sectores que no reciben las ventajas competitivas desproporcionadas de las inversiones que irán a otros.

Las políticas e inversiones en acción climática que Costa Rica despliegue después de la pandemia desencadenarían profundas transformaciones sectoriales que aumentarán la resiliencia al cambio climático y fortalecerán un desarrollo con bajas emisiones.

La desigualdad se perpetuaría si no se toman medidas para reemplazar los puestos de trabajo y el valor agregado perdidos por el COVID-19. El remplazo debe favorecer a las comunidades y poblaciones más directamente afectadas.

3 NIVELES DE INVERSIÓN ENTRE 2021 Y 2025:

Nivel de inversión durante 4 años	% PIB en 4 años (Datos BCCR a precios de mercado del 2019)	Inversión anual	% PIB Anual
\$4.850 millones	7,53%	\$1.212,50 millones	1,88%
\$6.200 millones	9,62%	\$1.550 millones	2,41%
\$8.200 millones	12,90%	\$2.075 millones	3,23%

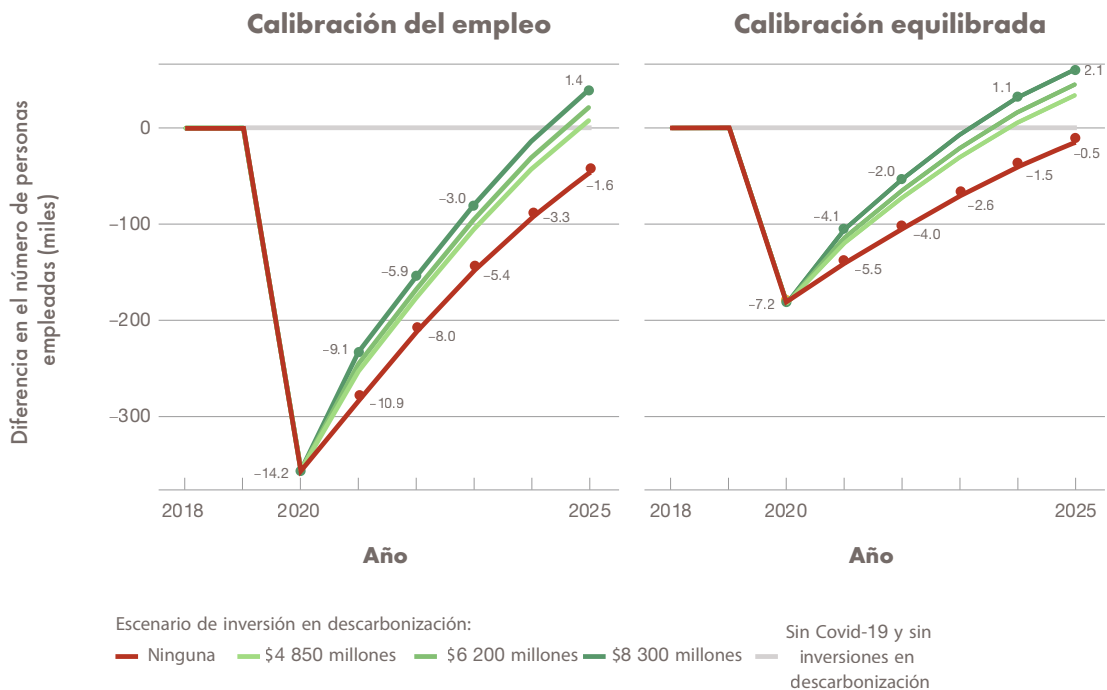
La crisis climática y los efectos de la pandemia nos obligan a buscar transformaciones profundas. Solo un divorcio de la economía del petróleo permitirá un salto que incluya a las poblaciones en mayor vulnerabilidad.

Para que tengamos una idea, **\$5 mil millones = 7% del PIB nacional**. Este es un monto similar al que el Estado costarricense invierte en educación en un año. Las inversiones en descarbonización se realizarían en 4 años.

Beneficios en el empleo

- **Bajo una recuperación tradicional, el empleo no llegaría a recuperarse** a los niveles como **si no hubiera habido COVID-19**.
- En cada nivel de inversión la **recuperación del empleo se acelera**.
- Al **2025**, el **empleo es mayor** de lo que habría sido **sin COVID-19** y sin inversiones en descarbonización.
- Al **2025, 5 años de inversión anulan** por completo el efecto sobre el empleo del **COVID-19**:
 - la inversión más alta aumenta el empleo en un 1,4% a partir de un escenario sin pandemia
 - y 3 puntos porcentuales en comparación a un escenario con pandemia.

Cambio en los puestos de trabajo para una recuperación de 5 años (línea base sin COVID-19)

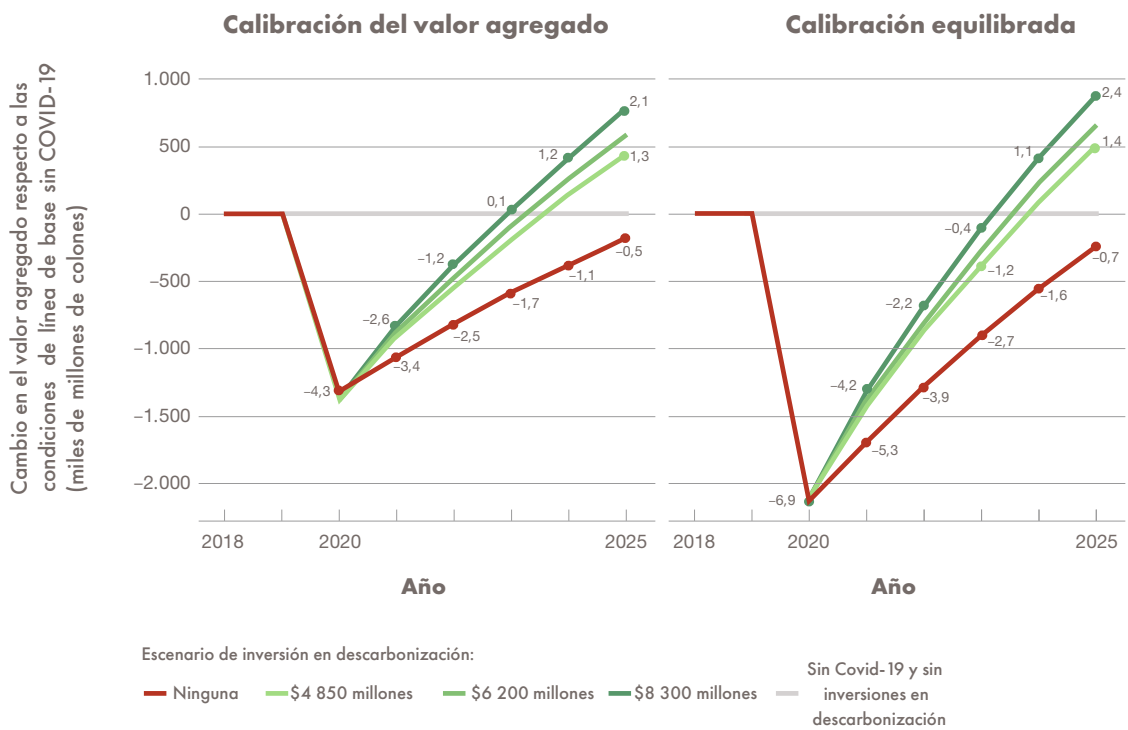


Nota: los resultados de la izquierda se basan en una calibración optimizada para el empleo; los resultados de la derecha se basan en una calibración que equilibra el rendimiento del modelo entre el empleo y el valor agregado. Las etiquetas de los valores indican el porcentaje de cambio en relación con la línea de base sin COVID-19 y sin inversión.

Beneficios en valor agregado

- **Reducción** significativa de la **pérdida de valor agregado** debido al **COVID-19** en los primeros años y aumenta hasta 2025.
- Al **2025**, el **valor agregado aumentaría 2,1%** en comparación con la línea base sin COVID-19
- Al **2025**, aumentaría 2,6% o **€945 mil millones** en comparación con un escenario con pandemia y sin realizar inversiones.

Cambio en el valor agregado para una recuperación de 5 años (línea base sin COVID-19)

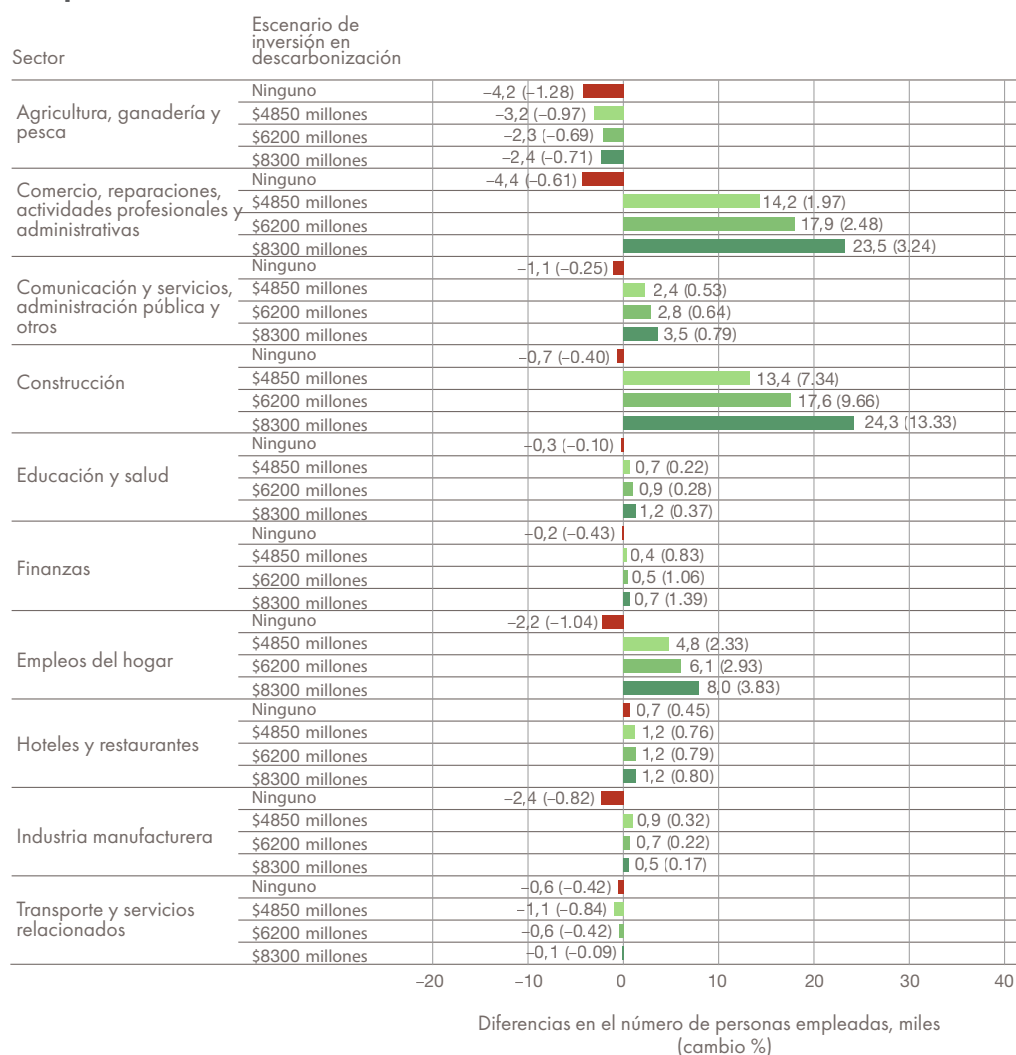


Nota: los resultados de la izquierda se basan en una calibración optimizada para el valor agregado; los resultados de la derecha se basan en una calibración que equilibra el rendimiento del modelo entre el empleo y el valor agregado. Las etiquetas de los valores indican el porcentaje porcentual en relación con la línea de base sin COVID-19 y sin inversión.

Empleo según sector

- Los **efectos no** serán los mismos en todos los **sectores** de la economía.
- **Sin inversión** en descarbonización, **todos los sectores** – excepto hoteles y restaurantes – sufrirán **pérdidas de empleo al 2025** debido a la pandemia (barras rojas en siguiente gráfico).
- **Sin las inversiones**, las **mayores pérdidas de empleo** en términos de puestos de trabajo absolutos se producirían en el **comercio**, las reparaciones y las actividades profesionales y administrativas (-4.400 puestos de trabajo, -0,71%).
- **Sin las inversiones**, las **mayores pérdidas de empleo** en términos porcentuales se producirían en el sector de **agricultura**, ganadería y pesca (-4.200 puestos de trabajo, -1,28%).
- En **todos los sectores** en los mayores escenarios de inversión, se observa un **aumento del empleo** con respecto al que se habría producido sin el gasto en descarbonización.

Puestos de trabajo por sector en 2025 bajo trayectoria de recuperación de 5 años

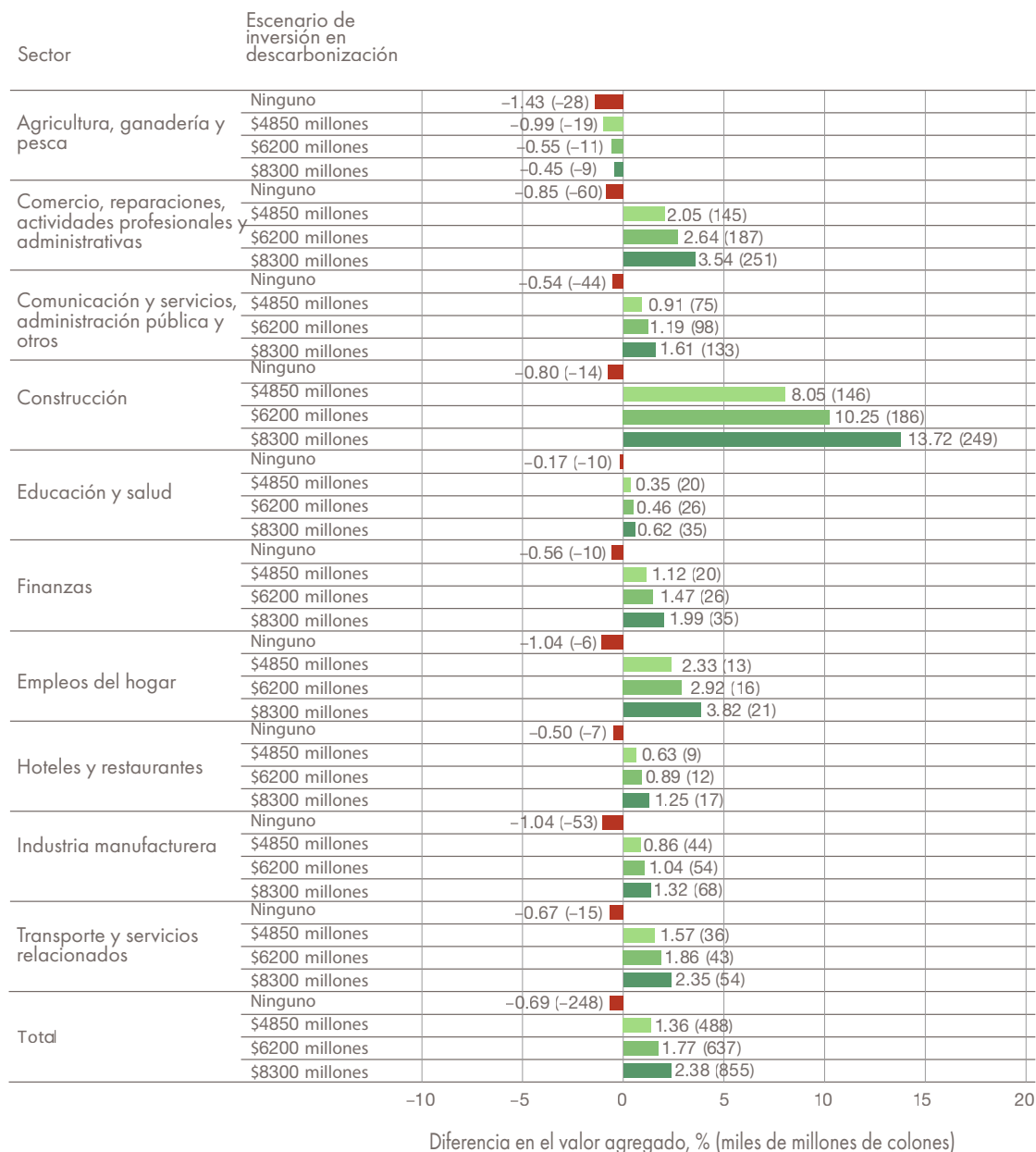


Nota: Los resultados de la derecha se basan en una calibración que equilibra el rendimiento del modelo entre el empleo y el valor agregado. Para esta calibración, la diferencia total de puestos de trabajo en 2025 sin gasto en descarbonización es de -15.400 puestos de trabajo (o -0,54%). La diferencia total con un gasto de inversión de 4.850 millones de dólares y 8.300 millones de dólares es de +33.700 empleos (+1,18%) y +60.400 empleos (+2,12%), respectivamente.

Aumento del valor agregado según sectores

- Mayor efecto en el sector de la construcción: aumento de entre el 8,1% y el 13,7%, (entre 146 y 249 mil millones de colones).
- También grandes incrementos en el sector del comercio.

Valor agregado por sector en 2025 bajo trayectoria de recuperación de 5 años



Nota: Los resultados se basan en una calibración que equilibra el rendimiento del modelo entre el empleo y el valor agregado.

Aumento del valor agregado y empleo según sectores

- **Efecto en la agricultura:**
 - **Elimina parcialmente** los **efectos** residuales negativos del **COVID-19**, tanto en empleo como en valor agregado
 - **Recuperación** de **1.800 empleos** gracias a la inversión en descarbonización, vs. **caída** total de **4.200 empleos** por la pandemia
- Los **mayores niveles** simultáneos de **inversión en otros sectores**
- **cambiarán** las dinámicas de empleo y producción en el agro
 - crearán **ventajas comparativas** para la industria manufacturera y el transporte
- Este efecto desproporcionado es **menor** en los **escenarios** de **inversión** de **\$6.200 y \$8.300 millones**, cuando **aumenta** el gasto en el **sector agrícola**.

Sector	Valor agregado	Empleo
Comercio y reparación, actividades profesionales y administrativas de apoyo	¢311 mil millones	27.900
Construcción	¢253 mil millones	25.000
Administración pública, comunicación y otros servicios	¢177 mil millones	4.600
Industria manufacturera	¢121 mil millones	2.900
Transporte y almacenamiento	¢69 mil millones	500
Enseñanza y salud	¢45 mil millones	1.500
Intermediación financiera y de seguros	¢45 mil millones	900
Hogares como empleadores	¢27 mil millones	10.200
Hoteles y restaurantes	¢24 mil millones	500
Agricultura, ganadería y pesca	¢19 mil millones	1.800
Total	¢1,1 billones	75.800

Nota: según escenario de \$8.300 millones al 2025



Inversiones no resuelven desigualdades de género. ¡Se necesitan más políticas!

- En los 3 escenarios de inversiones de descarbonización, hay amplios aumentos de empleo para mujeres y hombres, tanto en puestos de alta como de baja calificación.
- Pero no cambia la proporción de puestos de trabajo ocupados por mujeres, ahí donde existe la desigualdad histórica.
- El COVID-19 afectó más el empleo de las mujeres.
- Resolver la brecha llevará mucho más de 5 años y requerirá más instrumentos políticos.
- Si se gestiona intencionadamente, el proceso de descarbonización puede abordar múltiples retos de desarrollo sostenible al mismo tiempo.

RECOMENDACIONES

- Diseñar y aplicar políticas adicionales para facilitar la contratación y formación de grupos vulnerables (personas trabajadoras con menor calificación, grupos étnicos minoritarios y mujeres) a la hora de cumplir el requisito de empleo de la descarbonización.
- Supervisar los resultados del empleo en todos los sectores a medida que se realicen las inversiones del Plan Nacional de Descarbonización.
- Garantizar que la creación de empleo a partir de la descarbonización cumpla con los objetivos específicos de recuperación en todos los sectores.
 - Podrían ser eficaces los programas educativos y de formación complementarios que pueden aumentar el efecto multiplicador de las inversiones de capital en el sector o las políticas fiscales que podrían crear o mantener nichos de mercado de alto valor en el sector agrícola.
- Desarrollar otras políticas que reduzcan las barreras al empleo de mano de obra extranjera en el sector agrícola.
- Mantener un marco analítico para identificar, medir y gestionar la transformación en toda la economía.

METODOLOGÍA

¿CÓMO SE REALIZÓ EL ESTUDIO?

- Se **utilizó** un modelo de equilibrio general de la economía costarricense, la **Plataforma de Modelación Económico-Ambiental Integrada (IEEM)**, proporcionada por el BCCR.
- La **IEEM** está **calibrada** a la **economía de Costa Rica**.
- La **IEEM** se usó para **estimar**:
 - cómo la **economía** se vio **afectada** por el **COVID-19**
 - cómo podría **recuperarse** de ese impacto
 - cómo la **inversión** en descarbonización **aceleraría** su **recuperación**
 - la **productividad** para cada **sector** (utilizando el **valor agregado**).
- Se **simuló** el comportamiento económico del **2019 al 2020** a través de **muchas combinaciones** de parámetros, para estimar los parámetros que **mejor simulan** los datos económicos del INEC y el BCCR.
- Se estimaron **3 trayectorias de recuperación** económica del COVID-19: a 1 año, 3 años y 5 años.

Modelo robusto y preciso: se replicó razonablemente bien el impacto del COVID-19 sobre la actividad económica costarricense. Medida por el valor agregado, una disminución de 4,3% en 2020 frente a la contracción estimada por el BCCR del 4,1%; y en el empleo una caída del 13% estimada por el INEC vs. 14,3% estimada por el modelo.



Lea el estudio completo en este enlace: <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/una-recuperacion-verde-del-covid-19-en-costa-rica---alineando-la.html>