

Informe de Progreso del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Costa Rica 2022-2026



MINISTERIO
DE AMBIENTE
Y ENERGÍA
GOBIERNO DE COSTA RICA

DIRECCIÓN DE
CAMBIO CLIMÁTICO

Por encargo de:



Ministerio Federal
de Medio Ambiente, Protección del Clima,
Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear



INTERNATIONAL
CLIMATE
INITIATIVE



Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



de la República Federal de Alemania

Elaborado por:  IISD

© Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, 2026

Elaborado por: Ivonne López Arce (consultora) y Mauricio Luna Rodríguez (IISD)

Cita sugerida: López Arce, I. y Luna Rodríguez, M. (2026). *Informe de progreso del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Costa Rica 2022-2026*. Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), International Institute for Sustainable Development (IISD).

Publicado por: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Oficinas registradas: Bonn y Eschborn, Alemania.

Dirección: Av 25 Rohrmoser, San José, Costa Rica. Teléfono: +506 2520-1535

Proceso realizado en el marco del programa “Escalando medidas de Adaptación basada en Ecosistemas en la América Latina rural (EbA LAC)” implementado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza) y el CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza).

www.ebalac.com



El programa es parte de la Iniciativa Climática Internacional (IKI). El Ministerio Federal de Medio Ambiente, Acción Climática, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMUKN) apoya esta iniciativa en la base de una decisión tomada por el Parlamento alemán.

Publicación: Informe de progreso del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Costa Rica 2022-2026

Revisión: Sabrina Geppert, Jorge Masís (GIZ); Nazareth Rojas Morales, Catalina Artavia Pereira (Dirección de Cambio Climático)

Por encargo del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Acción Climática, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMUKN)

Diseño gráfico: Tatiana Castro Caamaño.

Agradecimientos: Agradecemos a las instituciones por su amabilidad y apertura al participar en las consultas realizadas como parte de este reporte.

**Informe de Progreso del
Plan Nacional de
Adaptación al Cambio
Climático de Costa Rica
2022-2026**

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO	7
1. INTRODUCCIÓN	9
1.1 Contexto del proceso del Plan Nacional de Adaptación de Costa Rica	9
1.2 Contexto del informe de progreso	10
2. OBJETIVO DEL INFORME DE PROGRESO	12
3. METODOLOGÍA	13
4. RESULTADOS	17
4.1 Resultados generales	17
4.2 Resultados por eje	20
4.3 Consideraciones de equidad de género e inclusión social en la implementación del Plan Nacional de Adaptación 2022-2026	48
4.4 Logros y avances destacados	50
4.5 Retos en la implementación del Plan Nacional de Adaptación 2022-2026	52
5. RECOMENDACIONES	55
5.1 Consideraciones para el período final de implementación del NAP 2022-2026	55
5.2 Consideraciones para el proceso de actualización (NAP 2027-2030)	58
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	62
ANEXOS	65

Resumen ejecutivo

El Plan Nacional de Adaptación (NAP, por sus siglas en inglés) al Cambio Climático 2022-2026 de Costa Rica constituye el primer plan de acción de la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) 2018-2030. A pocos meses de concluir su período de vigencia, este informe presenta una revisión del progreso alcanzado en su implementación, con el propósito de generar información clave para la toma de decisiones durante su etapa final, aportar insumos para la actualización del NAP 2027-2030 y contribuir a los procesos de reporte internacional del país.

El informe se desarrolló mediante un proceso consultivo llevado a cabo entre mayo y junio de 2026, el cual combinó cuestionarios dirigidos a las instituciones responsables de los productos del NAP, un taller participativo y revisión documental. En total, se recopiló información sobre 179 de los 232 productos del Plan (77% del total), lo que constituye la revisión más amplia realizada sobre su implementación hasta la fecha. Para los 56 productos restantes, no se obtuvo información por parte de las instituciones responsables.

Con base en la información recopilada y la clasificación de los 232 productos, los resultados muestran que, a junio de 2026, se registran avances en el 57% del Plan, con 67 productos (29%) reportados como completados y 66 (28%) en implementación. Para 56 productos (24%) no fue posible determinar el progreso debido a la falta de información de las instituciones responsables. De estos, 53 corresponden a instituciones que no respondieron a la consulta o para las cuales no fue posible identificar al punto focal correspondiente (situación registrada en 18 instituciones), mientras que en los 3 productos restantes la institución responsable no dispone de los datos requeridos. Por su parte, 43 productos (19%) no registran avances por no haber iniciado o haber sido cancelados por las instituciones responsables. Proporcionalmente, el área temática de turismo presenta el mayor porcentaje de productos completados, mientras que la de infraestructura registra la mayor proporción de productos en progreso. Asimismo, hubo un menor registro de avance en el área agropecuaria debido a la falta de respuesta de instituciones clave. De manera general, los seis ejes del Plan presentan avances, destacando el Eje 6 (Inversión y seguridad financiera para la acción climática), con el mayor porcentaje de productos completados.

La elaboración de este informe también permitió documentar avances relevantes en las condiciones habilitantes del proceso NAP de Costa Rica, entre los que destacan la generación y comunicación de conocimiento, así como el fortalecimiento de habilidades y capacidades. Por su parte, entre los principales desafíos para la implementación se identificaron la limitada disponibilidad de recursos financieros, especialmente para productos condicionados a fondos externos; limitado apropiamiento institucional y los desafíos en la coordinación interinstitucional.

Considerando estos hallazgos, se presentan recomendaciones para fortalecer la etapa final de implementación del NAP 2022–2026 y orientar la formulación del NAP 2027–2030. Entre ellas destacan el aprovechamiento del inicio de una nueva administración de gobierno para impulsar el apropiamiento de la adaptación en las nuevas autoridades, la priorización estratégica de productos con mayor potencial de conclusión, el fortalecimiento de la colaboración intersectorial, el desarrollo de un sistema MEL concebido como un “sistema de sistemas”, el fortalecimiento de la Dirección de Cambio Climático y una mayor incorporación de la perspectiva de género e inclusión social en el próximo ciclo de planificación.

Además de documentar el progreso alcanzado en la implementación del NAP, este proceso ha fortalecido la base de información y el diálogo interinstitucional necesarios para orientar la siguiente etapa de la planificación nacional de la adaptación al cambio climático en Costa Rica.



1.

Introducción

1.1 Contexto del proceso del Plan Nacional de Adaptación de Costa Rica

Frente a los crecientes impactos derivados del cambio climático, Costa Rica ha consolidado en las últimas décadas un marco de política pública orientado a fortalecer la adaptación y la resiliencia en el país (Corrales Chaves, 2025). Este esfuerzo responde tanto a las prioridades nacionales de desarrollo como a los compromisos asumidos ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Acuerdo de París. En 2018, el país marcó un hito clave con la aprobación de la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2018–2030 (PNACC), la cual se estableció como el marco principal para guiar la acción nacional de adaptación a mediano plazo (Gobierno de Costa Rica, 2018).

El objetivo de la PNACC es orientar la acción pública mediante la integración de los riesgos climáticos en la planificación del desarrollo y el fortalecimiento de la resiliencia de la sociedad costarricense y de sus sectores más vulnerables (Gobierno de Costa Rica, 2018). Para ello, la Política establece principios y ejes de acción que se operacionalizan a través del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2022–2026 (NAP), el cual constituye su primer plan de acción. El NAP adopta los seis ejes y 21 lineamientos de la PNACC, estructurándolos en 85 metas y 232 productos cuya implementación está a cargo de diversas instituciones y organizaciones responsables (Figura 1) (Dirección de Cambio Climático, 2022).

Figura 1. Niveles de organización del NAP 2022–2026



El proceso NAP responde a un esfuerzo de coordinación interinstitucional en el que participan múltiples entidades públicas nacionales y subnacionales, el sector privado, el sector académico y organizaciones de la sociedad civil. La Dirección de Cambio Climático (DCC) del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), en su calidad de dependencia encargada de coordinar y gestionar la política pública de cambio climático en Costa Rica, ejerce la rectoría técnica del proceso. Esto implica coordinar la implementación del Plan, promover la articulación entre las instituciones participantes, brindar acompañamiento técnico, dar seguimiento al avance de las metas establecidas, reportar el cumplimiento a nivel nacional e internacional y representar al país en las negociaciones de la CMNUCC.

Cabe recalcar que la implementación del NAP se ha desarrollado en un contexto institucional y financiero dinámico. Formulado durante la Administración 2018–2022, su implementación corresponde al período 2022–2026, coincidiendo con un contexto de recuperación posterior a la pandemia de la COVID-19, cambios en las autoridades gubernamentales y en las prioridades de inversión pública, así como con recortes en la disponibilidad de recursos de cooperación internacional, tanto a nivel general como para el país en particular (OECD, 2026; MIDEPLAN, 2024).

1.2 Contexto del informe de progreso

En el marco de la CMNUCC, el proceso NAP posee un carácter continuo, progresivo e iterativo que requiere dar seguimiento, evaluar y aprender del progreso alcanzado (Least Developed Country Expert Group, 2025; Montpetit et al., 2025). A nivel nacional, los sistemas de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL, por sus siglas en inglés) permiten identificar el progreso, la eficacia y las barreras de implementación (Least Developed Country Expert Group, 2025), promoviendo la generación de competencias y la apropiación institucional. En este contexto, los informes de progreso constituyen una herramienta fundamental para fortalecer la gestión adaptativa en el país y generar evidencia que contribuya a los mecanismos de reporte internacional establecidos bajo la CMNUCC. Entre estos se incluyen el Informe Bienal de Transparencia (BTR, por sus siglas en inglés), las actualizaciones de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés), las Comunicaciones Nacionales, la Comunicación sobre Adaptación y el seguimiento de la Meta Global de Adaptación a través del Marco de los Emiratos Árabes Unidos para la Resiliencia Climática Mundial (Montpetit et al., 2025).

En su documento NAP, Costa Rica establece un modelo de gestión para el monitoreo, seguimiento y evaluación que se fundamenta en su marco institucional. Este modelo asigna las competencias de seguimiento del Plan a la Secretaría de Planificación Sectorial de Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial (SEPLASA) y a la DCC, correspondiendo a esta última el reporte ante la Contraloría General de la República. Asimismo, define el uso del Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC) como la plataforma oficial para la compilación y gestión de datos del NAP, y establece que el monitoreo y reporte de los indicadores se realice anualmente a nivel nacional y cada dos años a nivel internacional a través del BTR (Dirección de Cambio Climático, 2022).

Sin embargo, los cambios políticos y administrativos han impactado la implementación de este marco de seguimiento. Entre las principales causas destacan los cambios en los puntos focales de las instituciones responsables de los productos, el rezago en la operatividad del SINAMECC y las limitaciones en las capacidades institucionales disponibles para dar seguimiento a la ejecución del Plan.

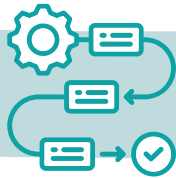
La elaboración de este informe coincide con un momento estratégico para la política nacional en materia de adaptación. Sus resultados aportan insumos para el segundo BTR que Costa Rica presentará el 2026, ofrecen evidencia para la etapa final de implementación del NAP 2022-2026 y contribuyen a establecer una línea base para la actualización del NAP 2027-2030. Asimismo, al coincidir con el inicio de un nuevo período de gobierno, proporciona información oportuna para que la administración 2026-2030 fortalezca la gestión adaptativa del país, la rendición de cuentas y la mejora continua de las políticas de adaptación (Beauchamp et al., 2024).

2.



Objetivo del informe de progreso

El presente Informe de Progreso tiene como objetivo examinar el avance en la implementación de los productos del NAP 2022-2026. A través de insumos generados por medio de consultas participativas y revisión documental, el informe identifica logros, desafíos y lecciones aprendidas en la ejecución del primer NAP de Costa Rica con el fin de generar evidencia que fortalezca la toma de decisiones y oriente el proceso NAP del país.



3.

Metodología

Con el fin de documentar el progreso en la implementación del NAP, se utilizó como base metodológica la guía desarrollada por la Red Global del PNA, titulada [Métodos para la presentación de informes sobre los avances del Plan Nacional de Adaptación](#) (Guerdat, 2025). De los distintos enfoques propuestos por la guía, y considerando los recursos disponibles para el proceso, este informe adoptó el Sistema de Semáforo para clasificar el estado de implementación, y empleó porcentajes para sintetizar y presentar los resultados de forma agregada. Para medir el avance de la implementación, se utilizó el nivel de mayor desagregación del Plan: los productos.

3.1 Recolección de información

La recolección de información se llevó a cabo entre mayo y junio del 2026, y se basó principalmente en fuentes primarias. Para ello se combinaron dos mecanismos de consulta:

- **Cuestionarios institucionales:** se desarrollaron formularios personalizados dirigidos a cada institución responsable de productos del NAP (Figura 2). Para este proceso, se identificaron 51 instituciones; sin embargo, en seis casos no fue posible enviar el formulario por falta de información sobre el punto focal. El alcance de la respuesta del instrumento fue de 29 instituciones, las cuales representan 168 de los 232 productos del NAP (Anexo 1).

Figura 2. Ejemplo de cuestionario institucional

SEGUIMIENTO DEL PROGRESO DEL PLAN NACIONAL DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO 2022-2026								
Institución	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE)							
Nombre de representante que completa ficha								
Correo electrónico								
Lineamiento	Código	Producto	Período	Marque con una X			Detalles	
				Completado	En progreso	Cancelado	¿Se incluyeron consideraciones de inclusión social y género?	
							Si	No
1.1 Habilitación de plataformas de información y servicios climáticos, en el marco del Sistema Nacional de Métrica en Cambio Climático del MINAE/INEC (SINAMECC), con el fin de recolectar datos y generar y difundir escenarios climáticos en las escalas necesarias para facilitar la toma de decisiones y orientar acciones de adaptación con base en sistemas de información de acceso público y universal.	1.1.7	1 sistema de información territorial, con índices para la delimitación de la vulnerabilidad y amenaza, incluidas amenazas asociadas al clima, de acceso libre y que apoye la generación de capacidades para la evaluación de riesgo por parte los actores relacionados con el uso de la tierra, inversión, desarrollo de infraestructura y la protección financiera.	2024					

- **Taller participativo:** se realizó con el fin de complementar la información de los cuestionarios, validar resultados preliminares y construir colectivamente insumos sobre los avances y desafíos en la implementación del Plan (Figura 3). Para la convocatoria, se priorizaron las instituciones con mayor número de productos a su cargo. En total, el taller reunió a representantes de 12 instituciones con responsabilidad sobre 101 productos del NAP (Anexo 2).

Figura 3. Fotografías del taller participativo



Como complemento, se revisó información secundaria proveniente de ejercicios previos de seguimiento, entre los que se incluyen una matriz brindada por la DCC con información del 2022 y las consultas realizadas en el marco del programa Escalando Medidas de Adaptación basada en Ecosistemas en América Latina rural (EbA LAC). La incorporación de estas fuentes secundarias amplió la cobertura del proceso de recopilación en 11 productos adicionales.

En conjunto, los mecanismos de consulta y las fuentes secundarias permitieron recopilar información sobre el estado de implementación de 179 de los 232 productos del NAP (77%).

3.2 Evaluación del avance de implementación

El avance de los productos se evaluó mediante el Sistema de Semáforo, un método visual que utiliza códigos de colores para representar el estado de implementación (Guerdat, 2025). En la Figura 4 se presentan las categorías de avance y los códigos de color utilizados.

Figura 4. Código de colores y categorías



Completado
Producto ejecutado.



En progreso
Producto con avances, pero aún pendiente de completarse.



Cancelado o no iniciado
Producto cuya ejecución no fue iniciada o fue suspendida por la instancia a cargo.



Sin información
La institución responsable no respondió a la consulta o no cuenta con datos sobre el producto.

Posteriormente, la clasificación asignada a cada producto sirvió de base para agregar y presentar los resultados de progreso del NAP en su conjunto, sus ejes, lineamientos y metas, así como según sus áreas temáticas y fuentes de financiamiento asociadas.

Para la totalidad del Plan, sus ejes, lineamientos, áreas temáticas y fuentes de financiamiento, los resultados se expresaron mediante la distribución porcentual de los productos en cada categoría de progreso. En el caso de las metas, el progreso se determinó a partir de la revisión de los productos vinculados a cada una y se presentó mediante una síntesis de su distribución por

categorías. De esta manera, la clasificación del estado de implementación por producto mediante el Sistema de Semáforo constituyó el insumo clave para consolidar los resultados en los demás niveles de organización del NAP.

3.3 Limitaciones y alcance

El presente informe de progreso presenta limitaciones y alcances que deben considerarse para la interpretación de resultados. En primer lugar, la identificación de los puntos focales institucionales representó un desafío durante la fase de recolección de información, debido a la falta de una base de datos actualizada. El proceso de validación de contactos requirió un esfuerzo significativo que generó retrasos en el levantamiento de información; además, en seis instituciones no fue posible identificar un enlace para invitarlo a formar parte del proceso de seguimiento. En esta misma línea, para los productos cuya implementación involucraba a municipalidades, no se contó con una fuente centralizada de información que permitiera verificar su estado de avance de manera sistemática. El seguimiento individualizado de los gobiernos locales habría requerido un proceso de consulta específico que excedía los recursos y el tiempo disponibles para este ejercicio. Como resultado de lo anterior, no fue posible obtener respuesta sobre 53 productos. Adicionalmente, la rotación de personal institucional desde la formulación del NAP implicó que, en algunos casos, los nuevos funcionarios desconocieran su participación en el proceso o carecieran de datos sobre el avance de los productos a su cargo.

En cuanto al alcance del ejercicio, el seguimiento se enfocó en documentar el estado de implementación del NAP y no en evaluar el cumplimiento de los plazos originalmente establecidos para cada producto. Esta decisión respondió a la priorización de establecer una línea base de progreso, así como al tiempo disponible para la ejecución del informe. La evaluación del cumplimiento de plazos podría incorporarse en los ejercicios de seguimiento del próximo ciclo del NAP.

Esta metodología fue diseñada y documentada considerando su replicabilidad para futuros informes de progreso que contribuyan al sistema de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL) del proceso NAP de Costa Rica. Asimismo, se concibió con un carácter participativo orientado a fomentar el diálogo entre representantes de las diversas instituciones responsables de la implementación, con la transparencia como pilar para promover la apropiación, la confianza y el fortalecimiento de la toma de decisiones (Guerdat, 2025).



4.

Resultados

Los resultados presentados en este capítulo se fundamentan en la información proporcionada por representantes de las instituciones responsables de los productos del NAP durante el proceso de consulta. En primer lugar, se ofrece una visualización general del progreso alcanzado en la implementación del Plan. Posteriormente, se resumen los avances por cada uno de sus seis ejes, junto con sus respectivos lineamientos y metas, seguidos por las consideraciones sobre aspectos de género e inclusión social. Finalmente, se destacan los principales logros y limitaciones identificados durante la ejecución del NAP 2022-2026.

4.1 Resultados generales

De los 232 productos que conforman el NAP 2022-2026, 67 productos (29%) se reportan como completados; 66 productos (28%) se encuentran en progreso; 43 (19%) no han iniciado o fueron cancelados; y para 56 (24%) no se dispone de información, ya sea por ausencia de un punto focal, su falta de respuesta, o porque no cuenta con datos sobre el producto (Figura 5). En conjunto, los resultados muestran que el 57% de los productos del NAP se encuentran completados o en implementación a junio 2026.

Figura 5. Progreso general de la implementación del NAP 2022-2026



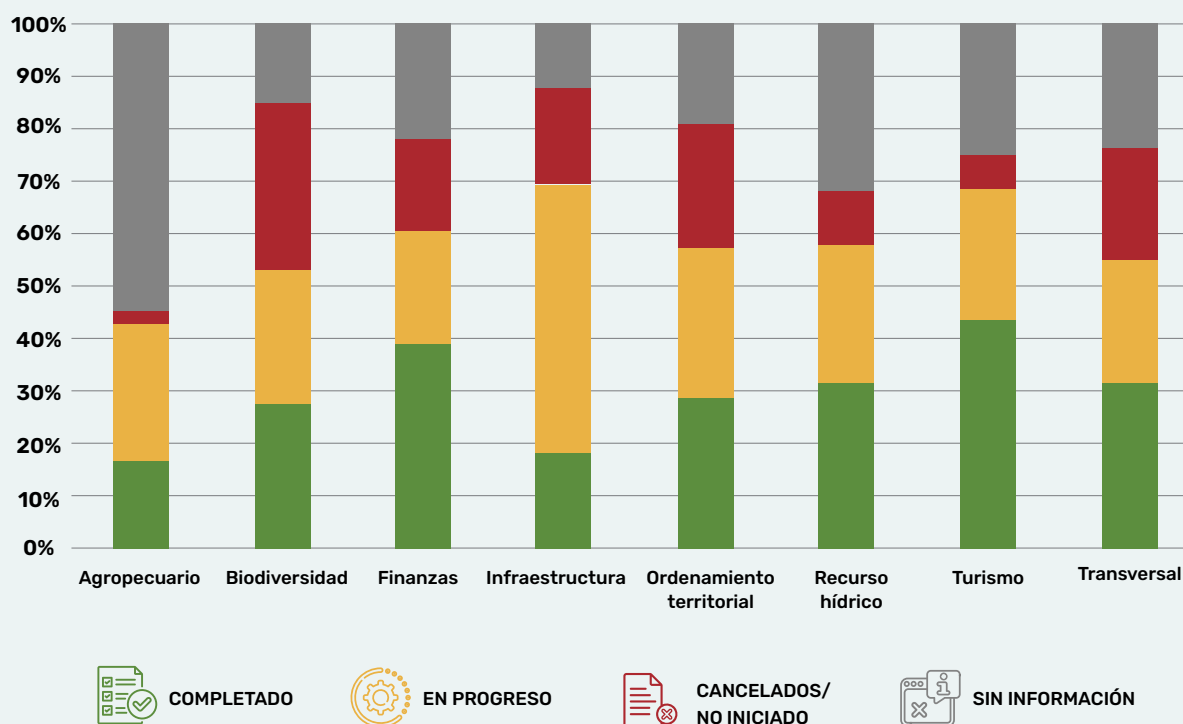
Aparte de su estructura por metas, lineamientos y ejes, el NAP clasifica cada producto en una o más áreas temáticas (agropecuaria, biodiversidad, finanzas, infraestructura, ordenamiento territorial, recurso hídrico, turismo y transversal). Esto permite documentar el avance desde una perspectiva sectorial. Dado que el Plan fue diseñado para promover medidas integrales de adaptación, un mismo eje puede albergar productos de diversas áreas temáticas. Asimismo, un producto puede vincularse simultáneamente a varias de ellas; por esta razón, los datos de la Tabla 1 no son acumulativos y su suma supera el total de productos reportados. Cabe destacar que todas las áreas registran productos en las cuatro categorías de seguimiento.

Tabla 1. Estado de avance de productos por área temática

Tema	Total	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
Agropecuario	42	7	11	1	23
Biodiversidad	47	13	12	15	7
Finanzas	23	9	5	4	5
Infraestructura	33	6	17	6	4
Ordenamiento territorial	21	6	6	5	4
Recurso hídrico	38	12	10	4	12
Turismo	16	7	4	1	4
Transversal	85	27	20	18	20

La Figura 6 presenta la distribución porcentual del estado de implementación de los productos en cada área. Destaca turismo con la mayor proporción de productos completados, seguida por finanzas, mientras que infraestructura registra el mayor porcentaje de acciones en implementación. Por su parte, la alta proporción de productos sin información en el sector agropecuario responde a la falta de respuesta de los puntos focales institucionales. Asimismo, al excluir la categoría transversal, biodiversidad es el área sectorial con mayor número de productos en el NAP y la que registra mayor cantidad de cancelaciones, principalmente debido a la falta de recursos financieros para su ejecución (ver Tabla 3).

Figura 6. Avance en la implementación por área temática

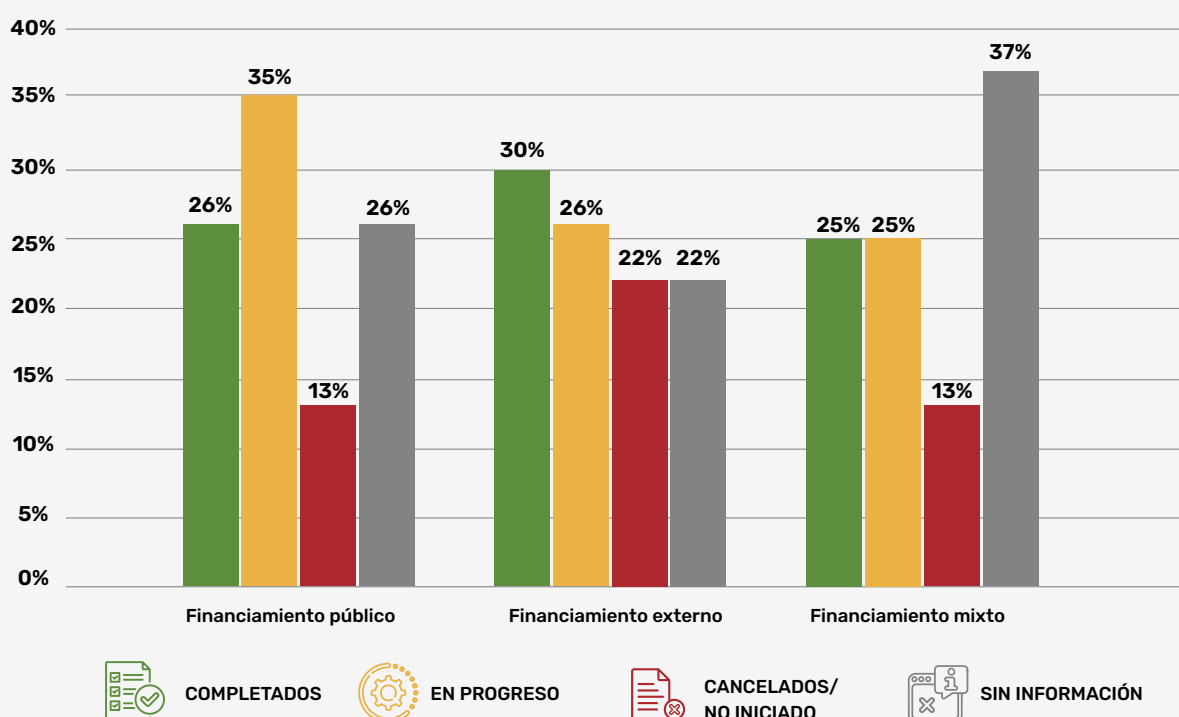


En cuanto a las fuentes de financiamiento para la implementación de los productos, el NAP establece tres modalidades:

- **Financiamiento público:** 72 productos en total (25 en progreso, 19 completados, 19 sin información y 9 cancelados o sin iniciar).
- **Condicionado a disponibilidad de financiamiento externo:** 144 productos en total (44 completados, 37 en progreso, 32 cancelados o no iniciados y 31 sin información).
- **Financiamiento mixto:** 16 productos en total (4 completados, 4 en progreso, 6 sin información y 2 cancelados o no iniciados).

La Figura 7 muestra el porcentaje de avance según la fuente de financiamiento a la fecha del informe. Destaca que la modalidad de financiamiento externo registra el mayor porcentaje de productos completados, pero también la mayor proporción de cancelaciones. De acuerdo con la información recopilada, esto responde a que algunos productos correspondían a iniciativas que ya formaban parte de las agendas institucionales y contaban con financiamiento asegurado, mientras que otras acciones requerían movilizar fondos adicionales que finalmente no se concretaron.

Figura 7. Progreso por fuente de financiamiento



4.2 Resultados por eje

A continuación, se presenta el estado de avance del NAP desagregado por cada uno de sus seis ejes y sus lineamientos correspondientes.

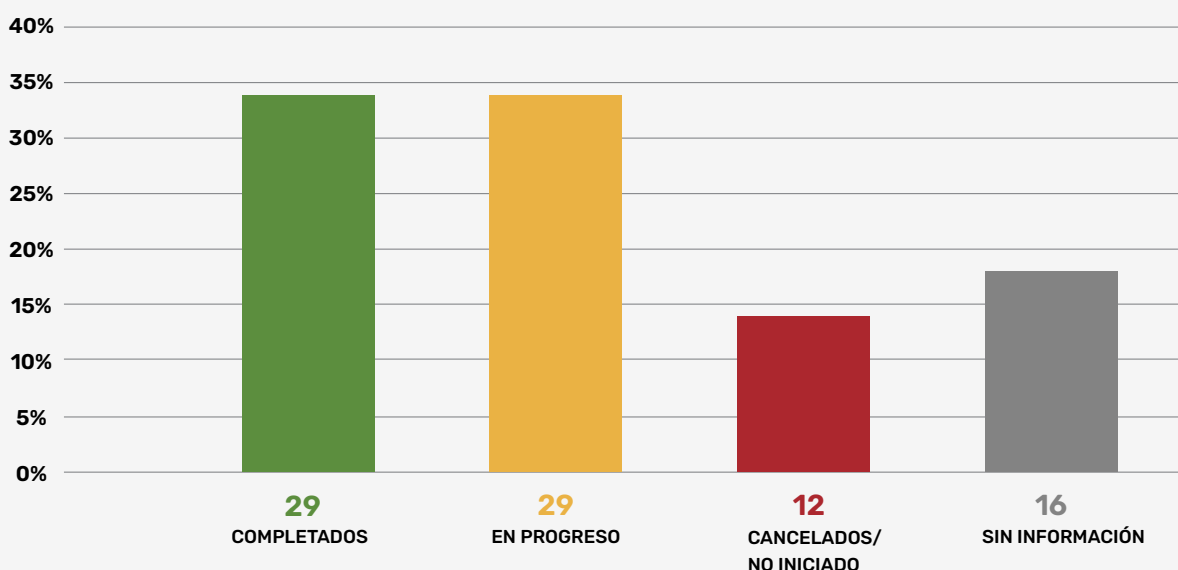
EJE 1.



Gestión del conocimiento sobre efectos del cambio climático, servicios climáticos y desarrollo de capacidades locales e institucionales.

El eje 1 del NAP es el más amplio, con 86 productos asignados a 33 instituciones. Su resultado aspiracional plantea que “las instituciones y actores clave del desarrollo local y regional cuenten con las capacidades para interpretar e incorporar información climática y conocimiento sobre adaptación en sus políticas, planes, programas y proyectos” (Dirección de Cambio Climático, 2022, p.50). Los resultados muestran avances en la mayoría de sus productos (58), aunque con distintos niveles de ejecución: 29 completados y 29 en progreso, 16 no cuentan con información y 12 se clasifican como cancelados o no iniciados (Figura 8).

Figura 8. Estado de avance del Eje 1



Lineamiento 1.1. Habilitación de plataformas de información y servicios climáticos, en el marco del Sistema Nacional de Métrica en Cambio Climático (SINAMECC) del MINAE/INEC, con el fin de recolectar datos y generar y difundir escenarios climáticos en las escalas necesarias para facilitar la toma de decisiones y orientar acciones de adaptación con base en sistemas de información de acceso público y universal.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/No iniciados	Sin información
10	60% (6)	20% (2)	10% (1)	10% (1)



META:

Meta	Resultado
10 plataformas de información y servicios climáticos activas para facilitar la toma de decisiones y orientar acciones de adaptación.	• 6 plataformas completadas • 2 plataformas en progreso. • 1 plataforma cancelada. • 1 plataforma sin información

Lineamiento 1.2. Promoción de la investigación científica, la recolección sistemática de datos y el análisis actual y prospectivo de información sobre impactos, pérdidas y daños por amenazas hidrometeorológicas, así como cuantificación y análisis de costes, oportunidades y beneficios sociales asociados a las medidas de adaptación al cambio climático en distintos sectores.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
42	19% (8)	38% (16)	10% (4)	33% (14)



METAS:

Meta	Resultado
3 estrategias y acuerdos establecidos para la promoción de la investigación científica y la recolección sistemática de datos relacionados con la temática del cambio climático.	• 1 estrategia en progreso • 2 estrategias sin información
3 redes disponibles para la recolección sistemática de datos asociadas a amenazas climáticas (red de mareógrafos, red meteorológica, red hidrométrica).	• 1 red en progreso • 2 redes sin información
1 cuantificación de costes y beneficios asociados a la implementación de medidas de adaptación al cambio climático en distintos sectores elaborada.	• Cancelado por falta de financiamiento
1 repositorio digital con al menos 473 estudios, análisis o proyecciones elaborados para facilitar la comprensión de distintos actores sobre amenazas, vulnerabilidad, impactos, pérdidas y daños, y/o riesgos asociados al clima para Costa Rica. ¹	• 273 estudios, análisis o proyecciones elaborados • 88 en progreso • 12 cancelados • 100 sin datos relacionados

¹ Los resultados de esta meta reflejan el avance de los estudios, análisis y proyecciones y no el desarrollo o la existencia del repositorio digital como tal, debido a que el NAP no estableció una institución responsable de dicho repositorio.

Lineamiento 1.3. Incorporación integrada de la adaptación al cambio climático en todos los niveles de educación formal, informal y no formal.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados
21	38% (8)	43% (9)	19% (4)



METAS:

Meta	Resultado
73 materiales didácticos elaborados, que faciliten la incorporación de la temática de adaptación al cambio climático en distintos niveles de educación (formal, informal y no formal).	• 8 materiales completados • 64 materiales en progreso • 1 cancelado por falta de financiamiento
61 actividades implementadas, orientadas en fortalecer las capacidades de actores involucrados en diferentes niveles de educación (formal, informal o no formal) en materia de adaptación al cambio climático.	• 15 actividades implementadas • 46 actividades no implementadas
1 programa de formación climática enfocado en fortalecer las capacidades y habilidades de personas adolescentes a nivel cantonal establecido.	• Programa completado
1 sistema de acreditación de gestores del riesgo que integra el cambio climático se encuentra operando	• Sistema completado

Lineamiento 1.4. Gestión y participación comunitaria en la adaptación para reducir la vulnerabilidad de las comunidades y hogares al cambio climático, mediante el fortalecimiento de capacidades de organizaciones y comité locales de emergencias del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) para llevar adelante iniciativas de adaptación y acciones afirmativas orientadas a los derechos humanos y la igualdad de género.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
13	54% (7)	15% (2)	23% (3)	8% (1)



METAS:

Meta	Resultado
Al menos 2 097 personas funcionarias municipales, de oficinas institucionales u organizaciones de base comunal capacitadas en materia de adaptación al cambio climático.	• 2 124 personas capacitadas mediante actividades relacionadas con esta meta
Al menos 12 eventos ejecutados que incentiven y/o fortalezcan las capacidades de organizaciones de sociedad civil para implementar acciones de adaptación.	• 3 eventos ejecutados • 9 eventos no ejecutados
100 comunidades participan en procesos de capacitación sobre gestión de riesgo y de adaptación.	• Meta superada con la participación de más de 400 comunidades
40 comisiones locales multisectoriales e interinstitucionales son fortalecidas para la integración de la adaptación en la planificación y gestión del territorio, garantizando la inclusión de grupos en condiciones de vulnerabilidad, durante procesos de toma de decisión asociados al cambio climático.	• Meta cancelada por falta de capacidades técnicas y financieras

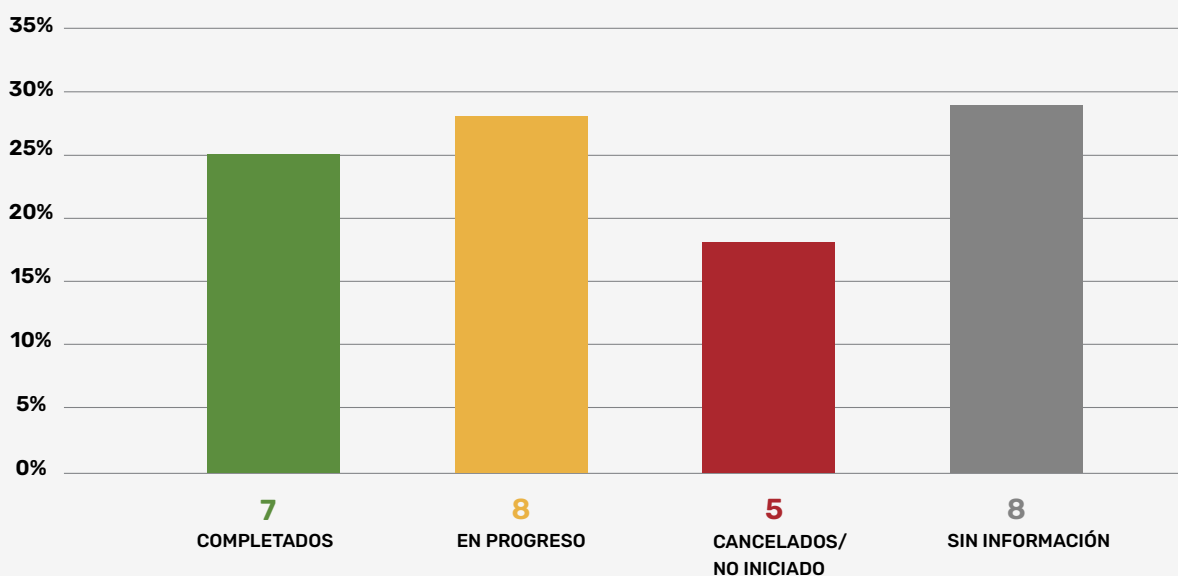
EJE 2.



Fomento de las condiciones para la resiliencia de los sistemas humanos y naturales mediante la planificación territorial, marina y costera.

El eje 2 está conformado por 28 productos a cargo de 16 instancias. Su resultado aspiracional plantea que “los procesos de planificación sectorial, cantonal, territorial y marina contribuyan a reducir los impactos del cambio y la variabilidad climática, aumentando las capacidades adaptativas y de gestión local del riesgo climático y propiciando una mayor resiliencia de comunidades y municipios vulnerables” (Dirección de Cambio Climático, 2022, p.52). Al momento del informe, 15 productos registran avances en su implementación, de los cuales 8 se encuentran en progreso y 7 han sido completados. Por otra parte, 8 productos no cuentan con información y los 5 productos restantes se clasifican como cancelados o no iniciados (Figura 9).

Figura 9. Estado de avance del Eje 2



Lineamiento 2.1. Desarrollo de criterios y lineamientos de adaptación al cambio climático en los instrumentos de planificación sectorial, regional y de ordenamiento territorial, marino y costero, a distintas escalas.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
16	38% (6)	25% (4)	18,5% (3)	18,5% (3)



METAS:

Meta	Resultado
100% de las instituciones públicas con metas concretas dentro del Plan Nacional de Adaptación 2022-2026 integran en su planificación anual operativa acciones de adaptación y gestión del riesgo asociado al clima.	• Sin información
100% de planes de desarrollo regional y rural territorial incorporan criterios y lineamientos de adaptación al cambio climático.	• 100% de los planes regionales de desarrollo actualizados incluyen el componente de gestión de riesgo y adaptación al cambio climático • Planes de desarrollo rural territorial en progreso
Al menos 97 planes de carácter nacional, sectorial o intersectorial vigentes entre 2022-2026 incorporan criterios y lineamientos de adaptación al cambio climático. ²	• 44 planes completados • 8 planes en progreso • 26 planes sin iniciar • 1 plan sin información

2 Si bien la meta plantea 97 planes, los productos asociados podrían sumar un máximo de 80, considerando los productos con una cifra fija (49) y los productos que se expresan como porcentaje, incluyendo 100% de Áreas de Conservación (11) y 50% de Reservas Biológicas y Parques Nacionales con plan general de manejo vigente (19 máximo posible al momento del informe), lo que evidencia una inconsistencia de valores en la formulación.

Lineamiento 2.2. Incorporación de criterios de adaptación en la gestión municipal, aprovechando los planes reguladores municipales, los corredores urbanos y demás instrumentos de planificación del ámbito cantonal que operen en el país, con apego a las normas establecidas y las competencias institucionales.

Número de productos	En progreso	Sin información
4	75% (3)	25% (1)



METAS:

Meta	Resultado
1 normativa que establezca las reglas con respecto a la incorporación de la variable ambiental en planes reguladores y otros instrumentos de ordenamiento territorial, incorporando la variable climática.	Sin información
100% de los Planes Reguladores nuevos presentados ante INVU durante 2022-2026 incluyen criterios y acciones de adaptación al cambio climático.	40% de los planes reguladores incluyen criterios y acciones de adaptación al cambio climático
100% de los instrumentos de planificación costera y territorial presentados durante el periodo 2022-2026 incorporan criterios y acciones para la adaptación.	Debido a que no se cuenta con información total del 100% de las municipalidades costeras, no se logró determinar el porcentaje de avance de la meta
100% de los cantones han integrado criterios de adaptación en al menos uno de sus instrumentos de planificación estratégica (plan estratégico municipal, plan de desarrollo humano cantonal, plan operativo anual).	42% de los cantones cuentan con algún instrumento de planificación aprobado, por aprobar o en elaboración

Lineamiento 2.3. Fomento de las condiciones para la resiliencia a nivel comunal, aplicando las capacidades locales desarrolladas en el Lineamiento 1.4 en la implementación de instrumentos de planificación comunal y articulando la inversión local para la adaptación con los planes de gestión local del riesgo.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
8	12,5% (1)	12,5% (1)	25% (2)	50% (4)



METAS:

Meta	Resultado
Al menos 146 iniciativas relacionadas con la gestión de riesgo y la adaptación a la variabilidad y cambio climático son implementadas a nivel comunal.	Sin información
2 programas de reconocimiento voluntario por acciones en adaptación se encuentran disponibles a nivel comunitario.	1 programa completado 1 programa cancelado por falta de recursos
75% (62 cantones) de los cantones del país cuentan con alguna certificación de reconocimiento voluntario vigente en materia de adaptación.	0% de avance: ningún gobierno local cuenta con certificaciones vigentes del Programa Bandera Azul Ecológica, categoría cambio climático ni en el Programa País de Liderazgo Climático

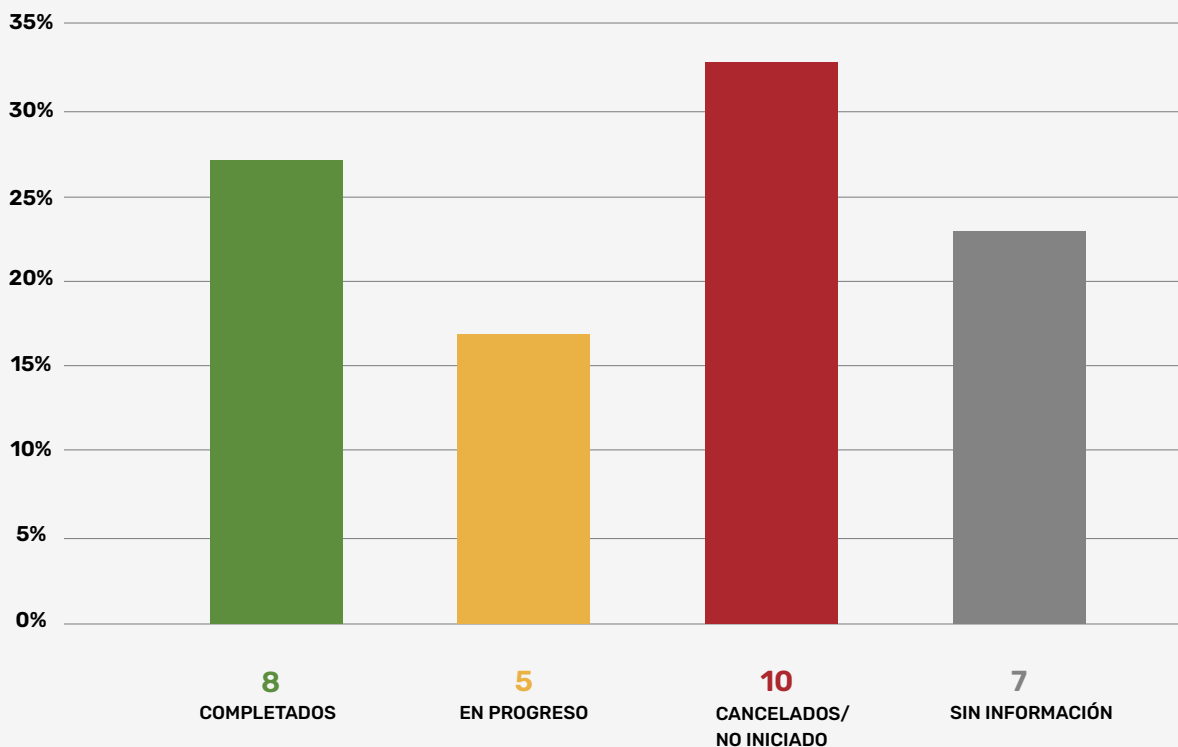
EJE 3.



Gestión de la biodiversidad, ecosistemas, cuencas hidrográficas y espacios marinos y costeros para la adaptación.

El eje 3 plantea la meta de que los “ecosistemas de Costa Rica sean utilizados de manera sostenible por todos los habitantes; ofrecen bienes y servicios ecosistémicos mediante áreas protegidas, corredores biológicos, humedales y cuencas hidrológicas que sean resistentes y generen cobeneficios entre mitigación y adaptación. Hay una gestión sostenible del recurso hídrico en las cuencas hidrográficas, donde se produce la mayor oferta hídrica para consumo humano” (Dirección de Cambio Climático, 2022, p.54). El eje cuenta con 30 productos a cargo de seis instancias. El grupo más numeroso, compuesto por 10 productos, se registra como no iniciado o cancelado, representando la mayor proporción de esta categoría entre los seis ejes del NAP. Por su parte, ocho productos han sido completados, para siete no hay información y cinco están en progreso (Figura 10).

Figura 10. Estado de avance del Eje 3



Lineamiento 3.1. Fomento de la adaptación basada en ecosistemas fuera del patrimonio natural del Estado, por medio de la conservación de la biodiversidad en corredores biológicos, reservas privadas y fincas bajo régimen forestal, para el aprovechamiento de oportunidades que permitan la producción sostenible y el fomento de la conectividad entre ecosistemas naturales, así como el control de especies invasoras.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
15	40% (6)	27% (4)	27% (4)	6% (1)



METAS:

Meta	Resultado
Al menos 419 950 hectáreas fuera del patrimonio natural del Estado, fomentan la adaptación basada en ecosistemas. ³	• 553 487 hectáreas alcanzadas • 250 000 hectáreas se encuentran en progreso • 7 179 hectáreas no alcanzadas • 10 000 hectáreas no cuentan con información
Se mantienen al menos 3 997 contratos bajo el Programa de Pago por Servicios Ambientales, de los cuales 791 son formalizados con mujeres dueñas o co-propietarias de fincas y 53 son formalizados en Territorios Indígenas.	• Meta alcanzada
40 iniciativas de adaptación basada en ecosistemas se desarrollan fuera del patrimonio natural del Estado.	• 9 iniciativas desarrolladas • 2 iniciativas en progreso • 29 iniciativas no se desarrollaron
Al menos 4 convenios de cooperación con Municipalidades del Gran Área Metropolitana para la incorporación de iniciativas de adaptación basada en ecosistemas en la gestión de Corredores Biológicos Interurbanos.	• Meta no avanzó debido a falta de financiamiento

³ Si bien la meta plantea un total de 419 950 hectáreas, la suma de los seis productos asociados asciende a 719 950 hectáreas. Esta diferencia responde a una inconsistencia entre ambas cifras, presente desde la formulación del NAP. Por ello, el resultado del progreso excede lo planteado originalmente para la meta.

Lineamiento 3.2. Garantizar el resguardo de refugios climáticos para la biodiversidad y la provisión de servicios ecosistémicos para la adaptación al cambio climático, mediante la gestión estratégica de áreas bajo dominio público.

Número de productos	Cancelados/ No iniciados
4	100% (4)



METAS:

Meta	Resultado
2 instrumentos elaborados para garantizar el resguardo de refugios climáticos.	Meta no alcanzada debido a falta de fondos
6 corredores biológicos gestionan refugios climáticos para la biodiversidad y la provisión de servicios ecosistémicos para la adaptación al cambio climático.	Meta no alcanzada debido a falta de fondos
100% de las áreas de conservación con ecosistemas marino costeros implementan medidas de adaptación.	Meta no alcanzada debido a falta de fondos.

Lineamiento 3.3. Fomento de la seguridad y sostenibilidad hídrica ante el cambio climático, por medio de la protección y el monitoreo de fuentes, así como un adecuado manejo de cuencas hidrográficas, considerando tanto aguas superficiales como subterráneas.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
11	18% (2)	9% (1)	18% (2)	55% (6)



METAS:

Meta	Resultado
4 instrumentos desarrollados para el fomento de la seguridad y sostenibilidad hídrica.	• 1 instrumento sin avances • 3 instrumentos sin información
20 580 previstas operativas de aguas residuales construidas para el fomento de la seguridad hídrica ante el cambio climático.	• Institución a cargo del producto no cuenta con la información respectiva
4 Foros de Gobernanza del Agua (1 por año) ejecutados, que mantienen la adaptación al cambio climático como uno de los ejes temáticos.	• Sin información
Se logra una disminución del 17% en las pérdidas de agua potable en los sistemas de abastecimiento.	• 4% de disminución
50% de áreas de recarga acuífera oficialmente delimitadas.	• Sin información
1 red de monitoreo automatizada, mediante la cual se registren las variaciones de los niveles de aguas subterráneas, la temperatura del agua y la conductividad eléctrica, en la región Central y Huetar Norte.	• Sin información
2 procesos de generación de capacidades son llevados a cabo con el fin de que las metas correspondientes a AyA dentro de instrumentos de planificación para la gestión del riesgo se ajusten, de manera que integren riesgos asociados al clima e incorporen acciones de adaptación al cambio climático.	• Meta alcanzada

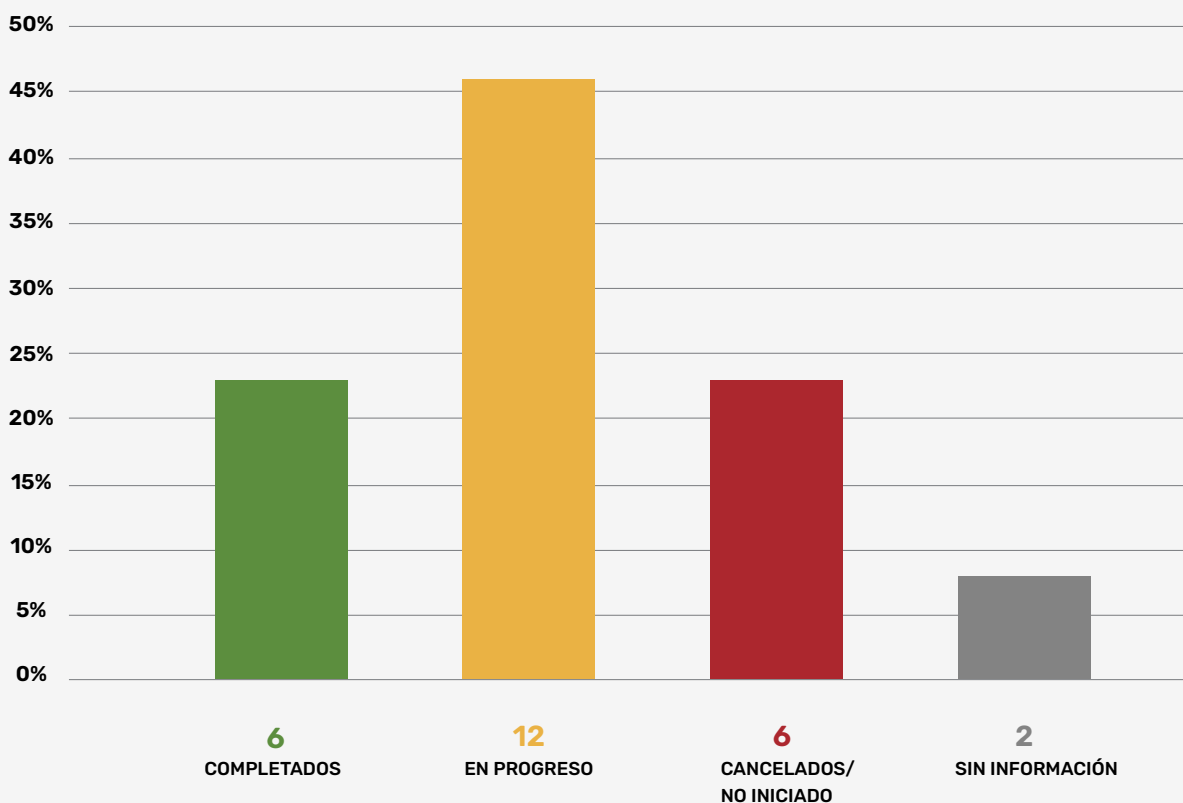
EJE 4.



Servicios públicos adaptados e infraestructura resiliente.

El eje 4 busca reducir “la exposición y vulnerabilidad de la infraestructura pública, así como la interrupción de los servicios públicos por eventos climáticos extremos” (Dirección de Cambio Climático, 2022, p. 56). Este eje cuenta con 26 productos a cargo de 12 instancias, de los cuales 12 están en progreso (46%), el porcentaje más alto de productos en implementación entre los seis ejes del NAP. Por su parte, seis productos se reportan como completados, seis como no iniciados o cancelados y para los dos productos restantes no se cuenta con información (Figura 11).

Figura 11. Estado de avance del Eje 4



Lineamiento 4.1. Fortalecimiento de normas y lineamientos para la inversión pública con criterios de adaptación al cambio climático, que garanticen el diseño de infraestructuras y servicios resilientes, aseguren su vida útil y velen por la continuidad de los servicios.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados
6	33,3% (2)	33,3% (2)	33,3% (2)



METAS:

Meta	Resultado
1 metodología elaborada para proyectos de inversión pública con criterios de adaptación al cambio climático, que garanticen un diseño de infraestructuras y servicios resilientes.	• Meta alcanzada
5 instrumentos asociados a la inversión pública son creados o ajustados para garantizar la incorporación de criterios de adaptación al cambio climático en el diseño y construcción de infraestructura y la continuidad de los servicios públicos.	• 1 instrumento desarrollado • 2 instrumentos presentan avances • 2 instrumentos no desarrollados

Lineamiento 4.2. Protección de la infraestructura pública mediante la adecuada valoración del riesgo y la adopción de mecanismos de protección que aseguren la robustez de las obras y otras líneas vitales (acueductos, líneas de transmisión y torres de comunicaciones).

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/No iniciados	Sin información
12	33% (4)	25% (3)	33% (4)	9% (1)



METAS:

Meta	Resultado
55 000 hectáreas evaluadas para el manejo y control de las inundaciones y con propuesta de obras y presupuestos para garantizar su resiliencia ante el cambio climático.	• Aproximadamente 52 250 hectáreas evaluadas
75% proyectos de infraestructura comunal y en territorios indígenas diseñados y construidos a partir de la evaluación del riesgo, incluidas amenazas asociadas al clima.	• Sin información sobre infraestructura comunal • Sin avance en infraestructura en territorios indígenas
3 análisis para la valoración del riesgo en infraestructura de alcantarillado sanitario, acueductos y riego elaborados.	• 2 análisis realizados • 1 análisis sin información
1 instancia creada que asuma el seguimiento al diseño e implementación de medidas de adaptación para el Sector de Obras Públicas y Transportes.	• Creación de instancia en avance
Se han desarrollado diagnósticos de vulnerabilidad y riesgo ante amenazas asociadas al clima en el 100% de la infraestructura pública vital y crítica asociada a la red vial nacional estratégica y complementaria, aeropuertos, aeródromos, puertos, el sistema ferroviario y obras fluviales.	• Metodología de diagnósticos en proceso.
Al menos 75% de avance en el diseño y ejecución de un programa de monitoreo para la protección y mantenimiento de la infraestructura pública.	• Sin avance debido a limitaciones en capacidades institucionales
20 aplicaciones de la Metodología para la Evaluación de Riesgos Climáticos en Infraestructuras del CFIA.	• 7 evaluaciones realizadas
1 proyecto de control de inundaciones en la cuenca baja del río Limoncito, Limón, implementado.	• Proyecto en ejecución

Lineamiento 4.3. Continuidad de los servicios públicos vitales (salud, educación, agua y saneamiento, energía, transporte) ante los efectos adversos del cambio climático, mediante la aplicación de normas y lineamientos con criterios de adaptación.

Número de productos	En progreso
5	100% (5)



METAS:

Meta	Resultado
1 estudio de prefactibilidad o identificación ampliada para el almacenamiento de energía.	Estudio en progreso
100% de las instituciones o empresas prestatarias de servicios públicos vitales con políticas de continuidad de negocios.	En progreso; la entrega de planes de continuidad será obligatoria a partir del 2027
10 proyectos de estrategias en el quinquenio para la protección de los aprovechamientos del AyA a través de la tarifa para la protección del recurso hídrico.	9 estrategias en ejecución o revisión
Se cumple el 100% en las obras y pruebas de operación para la entrada comercial en el año 2027 del aporte de 55 MW de energía geotérmica adicionados a la matriz eléctrica en la región Chorotega para aumentar resiliencia a través de la diversificación de la matriz energética.	55,55% de avance
25 MW de energía solar incorporados a la matriz eléctrica en la Región Chorotega para aumentar resiliencia a través de la diversificación de la matriz energética.	Proyecto que incorporará 67 MW de energía solar en fase inicial de construcción

Lineamiento 4.4. Integración de criterios de adaptación al cambio climático en los servicios de vigilancia sanitaria, tanto en salud pública como en sanidad agropecuaria, para la detección temprana, prevención y atención de plagas y riesgos sanitarios.

Número de productos	En progreso	Sin información
3	67% (2)	33% (1)



METAS:

Meta	Resultado
100% de los estudios de preinversión en proyectos de infraestructura de la CCSS incorporan el análisis de riesgos asociados al cambio climático.	• Sin información
1 sistema predictivo de vigilancia de plagas y enfermedades agropecuarias atribuibles a los efectos del cambio climático.	• En progreso

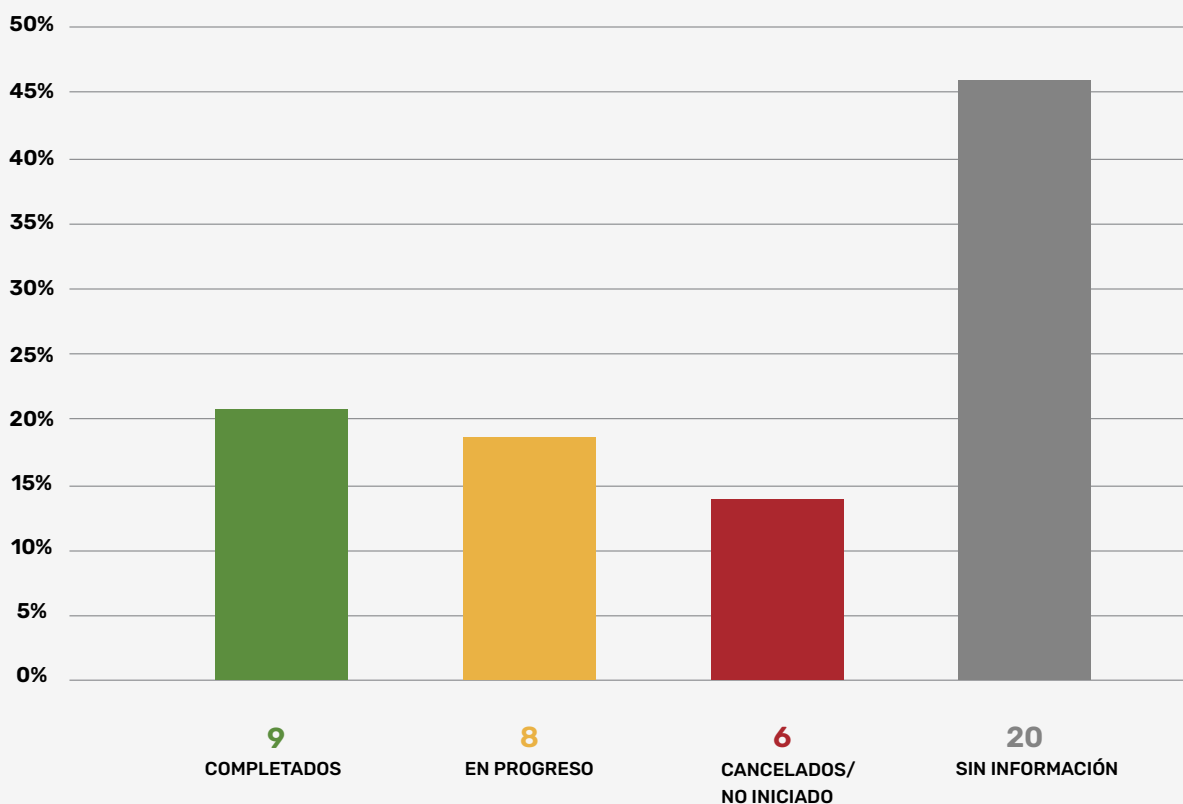
EJE 5.



Sistemas productivos adaptados y ecocompetitivos.

El resultado aspiracional del Eje 5 plantea que “los sistemas productivos agropecuarios, pesqueros, acuícolas, forestales y demás sectores clave del desarrollo, como el turismo y la construcción, hayan adoptado prácticas productivas, diseños y sistemas constructivos resilientes y eco-competitivos ante el cambio climático” (Dirección de Cambio Climático, 2022, p.58). Este eje está conformado por 43 productos bajo la responsabilidad de 16 instancias y fue el que registró el menor nivel de medición del progreso, debido a la falta de respuesta por parte del punto focal de instituciones relevantes (46% de los productos sin información). Aun así, al momento del informe se registraron 9 productos completados, 8 en progreso y 6 no iniciados (Figura 12).

Figura 12. Estado de avance del Eje 5



Lineamiento 5.1. Fortalecimiento de normas y lineamientos técnicos para la resiliencia de los sectores productivos, que habiliten una producción sostenible y climáticamente inteligente, garanticen la seguridad alimentaria y nutricional y aseguren la sostenibilidad de los recursos, con base en los principios de responsabilidad extendida del productor y consumo responsable.

Número de productos	Completados	Cancelados/No iniciados	Sin información
5	40% (2)	20% (1)	40% (2)



META:

Meta	Resultado
5 instrumentos creados para el fortalecimiento de normas y lineamiento técnicos para la resiliencia de los sectores productivos	• 2 instrumentos creados • 1 instrumento sin iniciar • 2 instrumentos sin información

Lineamiento 5.2. Generación de las condiciones necesarias para promover la innovación, la inversión, la ecocompetitividad y la resiliencia de la economía ante el cambio climático, aprovechando los esquemas existentes de certificación ambiental e incentivos a la producción adaptada.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/No iniciados	Sin información
34	20,5% (7)	20,5% (7)	6% (2)	53% (18)



METAS:

Meta	Resultado
12 programas de acompañamiento para promover la innovación, inversión, eco-competitividad y resiliencia de la economía ante el cambio climático.	• 2 programas en avance • 10 programas sin información
1 430 hectáreas en total en producción agropecuaria, bajo riego y con un uso eficiente del agua en el territorio nacional.	• En progreso
1 banco regional de semillas con las variedades de cultivo identificadas.	• Sin información
3 inventarios para promover la innovación, inversión, eco-competitividad y resiliencia de la economía ante el cambio climático.	• Sin información
Al menos 1 045 personas capacitadas en adaptación al cambio climático (empresarias, empresarios, mujeres, jóvenes, personas adultas mayores, personas indígenas).	• 121 personas capacitadas (un producto asociado superó el número de personas por capacitar planteado originalmente) • Eventos de capacitación para 300 personas fueron cancelados • Sin información sobre eventos de capacitación dirigidos a 695 personas
Al menos 1 735 negocios (empresas, comercios y fincas) cuentan con reconocimientos por la prevención de riesgo y la implementación de medidas de adaptación a la luz de amenazas asociadas al clima.	• 1 627 negocios con reconocimientos (varios productos asociados superaron el número de negocios planteado originalmente) • Sin información sobre 1 415 negocios
Al menos 1 taller sobre incentivos climáticos como herramienta para la creación de acciones de adaptación al cambio climático para el sector empresarial.	• Sin avance debido a limitaciones en capacidades institucionales

Meta	Resultado
6 clones de cacao y 5 híbridos de café liberados, con mayor resistencia a nuevas condiciones del clima y plagas y enfermedades asociadas.	• 3 clones de cacao y 5 híbridos de café liberados
100% instituciones del Sector Agropecuario con personal capacitado en gestión del riesgo y adaptación a la variabilidad y el cambio climático.	• Meta alcanzada
2 equipos de trabajo regionales organizados para trabajar capacidades en la actividad de pesca y acuícola.	• En progreso
Al menos 285 fincas productoras agropecuarias que reciben recursos financieros para la implementación de prácticas resilientes al clima y/o uso de tecnología adaptada al cambio climático.	• Sin información
75% pequeños y medianos productores referidos a instancias de aseguramiento para cosechas ante pérdidas por desastres.	• Meta alcanzada
6 proyectos productivos de asociaciones de mujeres para la adaptación al cambio climático negociados y gestionados.	• Sin información
Al menos 25 reservorios construidos y operando en fincas hortícolas de la zona norte de los cantones de Cartago, Alvarado y Oreamuno.	• 39 reservorios construidos y operando
17 000 hectáreas habilitadas con riego en la región Chorotega, en el marco del Proyecto PAACUME.	• En progreso sin detalles de avance
1 500 hectáreas habilitadas con drenaje agrícola en el territorio nacional.	• En progreso sin detalles de avance

Lineamiento 5.3. Promoción de alianzas público-privadas para el intercambio de conocimientos que permitan mejorar y escalar prácticas productivas resilientes con el fin de reducir pérdidas y daños, y asegurar la continuidad de los negocios y servicios.

Número de productos	En progreso	Cancelados/ No iniciados
4	25% (1)	75% (3)



METAS:

Meta	Resultado
1 proyecto piloto desarrollado para la generación de planes de gestión de riesgo en una cadena de valor.	• Sin avance debido a limitaciones en capacidades institucionales
5 eventos de articulación empresarial implementados para el intercambio de experiencias referentes a la adaptación al cambio climático.	• Sin avance debido a limitaciones en capacidades institucionales
3 sistematizaciones de experiencias del sector privado y público desarrolladas referentes a la adaptación al cambio climático.	• Sin avance debido a limitaciones en capacidades institucionales
1 instancia de coordinación de alianzas público privadas para la continuidad del negocio ante situaciones de desastre establecida.	• En progreso

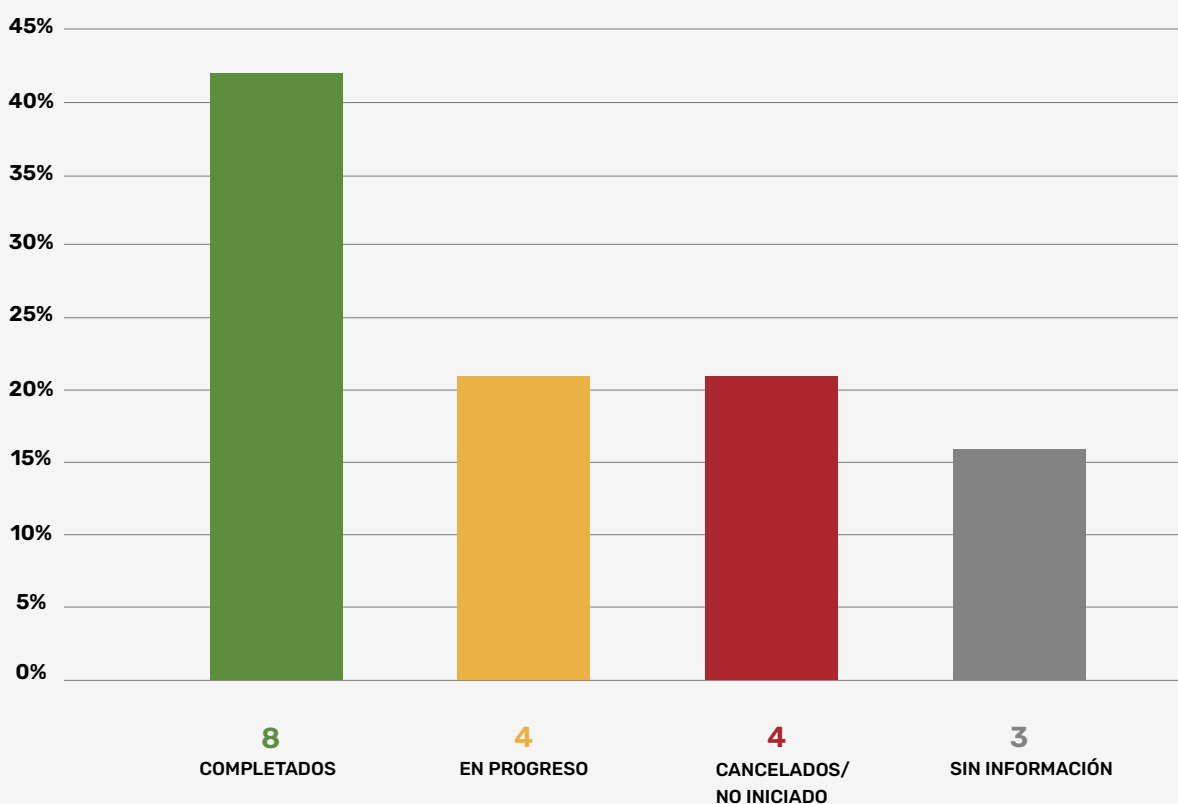
EJE 6.



Eje 6. Inversión y seguridad financiera para la acción climática.

Las acciones del eje 6 buscan “facilitar los recursos financieros necesarios para el desarrollo de capacidades y la reducción de pérdidas y daños, garantizando la continuidad de los servicios públicos y privados ante los impactos adversos del cambio climático” (Dirección de Cambio Climático, 2022, p.60). Con 19 productos bajo la responsabilidad de 11 instituciones, este es el eje con menor número de productos del NAP. Al momento del informe, se registran 12 productos con avances en su implementación: ocho completados (que representan el 42%, la mayor proporción de productos completados entre todos los ejes) y cuatro en progreso. De los siete productos restantes, cuatro no han sido iniciados o están cancelados, mientras que para los otros tres no se cuenta con información (Figura 13).

Figura 13. Estado de avance del Eje 6



Lineamiento 6.1. Identificar acciones climáticas en los ejercicios presupuestarios anuales, en especial mediante la matriz plan-presupuesto de las instituciones públicas, y aseguramiento de los recursos financieros necesarios para implementar las medidas y estrategias de adaptación al cambio climático.

Número de productos	Completados	En progreso
5	80% (4)	20% (1)



METAS:

Meta	Resultado
4 instrumentos desarrollados que orienten los recursos nacionales e internacionales en la implementación de la Política y Plan Nacional de Adaptación, programas y proyectos de adaptación ejecutados en el país.	• 3 instrumentos desarrollados • 1 instrumento en progreso
100% de las instituciones encargadas de acciones dentro de este Plan presupuestan recursos para la gestión del riesgo y la adaptación a la variabilidad y el cambio climático.	• Meta alcanzada

Lineamiento 6.2. Fortalecimiento de los instrumentos financieros dirigidos a la conservación, el manejo sostenible y la recuperación de los recursos naturales, así como a los pagos por resultados en la provisión de servicios ambientales estratégicos para la adaptación.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados	Sin información
6	33% (2)	17% (1)	33% (2)	17% (1)



METAS:

Meta	Resultado
6 instrumentos financieros creados o fortalecidos para la conservación, manejo sostenible y recuperación de los recursos naturales.	• Al menos 8 instrumentos vigentes (productos con objetivos superados) • 2 instrumentos sin avance • 1 instrumento sin información
Al menos 10 operaciones de crédito con mujeres y/o actores vulnerables en actividades productivas se mantienen.	• En progreso sin detalles de avance

Lineamiento 6.3. Incorporación de criterios de adaptación en los instrumentos financieros de transferencia del riesgo, tales como garantías, seguros y reaseguros.

Número de productos	Completados	En progreso	Sin información
4	25% (1)	25% (1)	50% (2)



METAS:

Meta	Resultado
40% de las entidades de industria de seguros (aseguradoras) incorporan en su infraestructura de gobierno y gestión de riesgos los temas relacionados con el riesgo de cambio climático.	• Sin información
2 instrumentos (metodologías, guías, análisis, estrategia) para la incorporación de criterios de adaptación en los instrumentos financieros de transferencia del riesgo, tales como garantías, seguros y reaseguros.	• 1 instrumento completado • 1 instrumento sin información
100% de las instituciones reguladas por la Autoridad Reguladora de Servicios Públicos cuentan con seguros, como parte de su programa de continuidad del negocio.	• Únicamente dos instituciones tienen parte de sus activos asegurados

Lineamiento 6.4 Incorporación de criterios de adaptación y reducción de la vulnerabilidad actual en los procesos de reconstrucción y recuperación post-desastre.

Número de productos	Completados	En progreso	Cancelados/ No iniciados
4	25% (1)	25% (1)	50% (2)



METAS:

Meta	Resultado
2 mecanismos para la incorporación de criterios de adaptación y reducción de la vulnerabilidad actual en los procesos de reconstrucción y recuperación post-desastre.	• 1 mecanismo completado • 1 mecanismo sin iniciar
75% productores con pérdidas que asciendan a un 50% o más obtienen una disminución en las tasas de interés.	• Sin avance
100% de instituciones reguladas por la Autoridad Reguladora de Servicios Públicos cuentan con un programa de continuidad de negocios (continuidad de servicios), basado en enfoques de sustentabilidad corporativa.	• 481 instituciones cuentan con reconocimiento de programas de continuidad de servicios

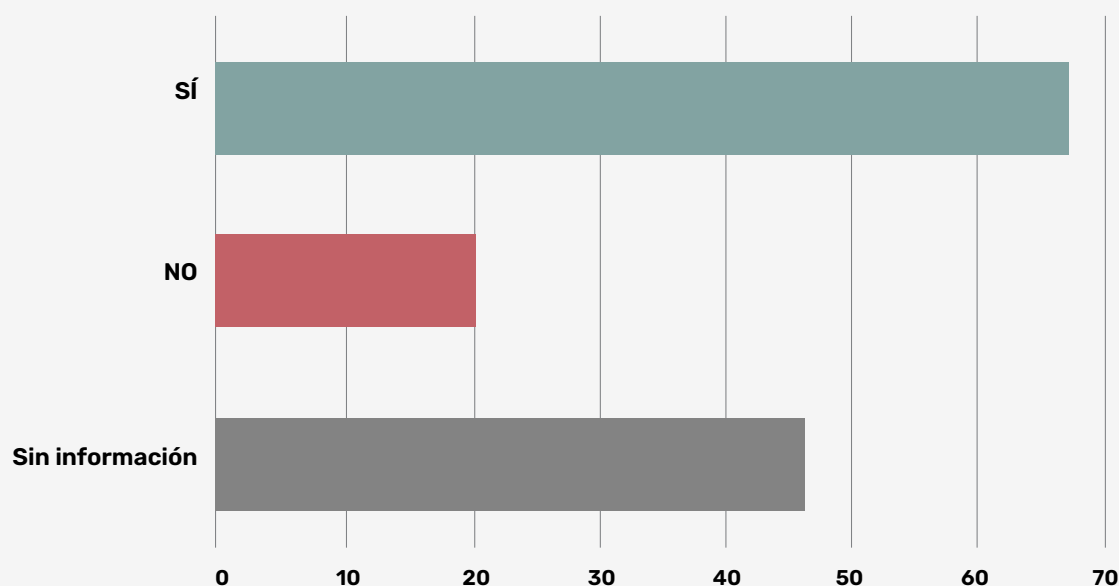
4.3 Consideraciones de equidad de género e inclusión social en la implementación del Plan Nacional de Adaptación 2022-2026

Desde su adopción bajo el Marco de Adaptación de Cancún de la CMNUCC, el proceso de los Planes Nacionales de Adaptación incorporó entre sus principios rectores la integración de las consideraciones de género y la atención a los grupos, comunidades y ecosistemas vulnerables (CMNUCC, 2011). La incorporación de enfoques de género e inclusión social en la implementación de acciones de adaptación constituye un mecanismo para abordar desigualdades sociales, fortalecer la justicia climática y contribuir al cumplimiento de otros compromisos internacionales en materia social, entre ellos la Plataforma de Acción de Beijing, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Dazé y Church, 2019).

En concordancia con estos principios, el NAP 2022-2026 incorpora como enfoques transversales los derechos humanos; la equidad de género; el respeto a las particularidades culturales de los pueblos indígenas; y la adaptación integrada de ecosistemas, comunidad y gestión del riesgo, con el fin de que sus acciones pongan énfasis en grupos con mayores condiciones de vulnerabilidad (Dirección de Cambio Climático, 2022). Asimismo, la equidad social, y la participación e inclusión del enfoque de género y de los diferentes grupos en condición de vulnerabilidad fueron definidos como principios rectores del proceso (Dirección de Cambio Climático, 2022).

Como parte del proceso de consulta para este informe de progreso, se solicitó a las instituciones responsables indicar, además del estado de avance de los productos a su cargo, si durante su implementación se incorporaron consideraciones de género e inclusión social. De los 133 productos que registran algún nivel de avance, ya sea completados o en implementación, el 50% reportó haber incorporado estas consideraciones, el 15% indicó que no fueron incorporadas, y para el 35% restante las instituciones señalaron no contar con información al respecto. La Figura 14 muestra el estado de la incorporación de consideraciones de género y sociales en los 133 productos que registran algún nivel de avance.

Figura 14. Incorporación de consideraciones de género e inclusión social en los productos con avance registrado



En el caso de los 20 productos que reportaron no haber incorporado consideraciones de género e inclusión social, en varios de ellos estas no resultaban aplicables dada la naturaleza técnica de sus actividades, tales como la activación de la red de mareógrafos (Producto 1.2.6), o el incremento de la energía solar en la matriz energética de la región Chorotega (Producto 4.3.5).

Por otra parte, si bien algunas metas del NAP incorporan explícitamente la dimensión de género (por ejemplo, el Producto 5.2.31, orientado a la gestión de proyectos productivos de asociaciones de mujeres), las respuestas institucionales muestran que, en los productos de carácter general, la consideración reportada se limitó principalmente a la participación de mujeres en actividades. Aunque estas acciones responden a un enfoque sensible al género, no implican necesariamente la adopción de una perspectiva de género, entendida como aquella que examina y busca modificar las desigualdades derivadas de las normas, roles y relaciones de género (Figura 15) (Dazé y Church, 2019).

Figura 15. Elementos de un proceso NAP con perspectiva de género



Fuente: Dazé, A. y Church, C. (2019)

4.4 Logros y avances destacados

La implementación del NAP ha dado lugar a experiencias que evidencian avances en las condiciones habilitantes del proceso NAP en Costa Rica. A continuación, se presentan algunas de las iniciativas destacadas identificadas durante el proceso de consulta, seleccionadas por su alcance y potencial para informar acciones futuras.

● Generación y comunicación de conocimiento sobre adaptación

La generación, el uso y la comunicación de datos e información sobre adaptación constituyen un factor habilitante clave para avanzar en el proceso NAP (NAP Global Network, 2023). La implementación de varios productos del NAP ha contribuido a fortalecer la base de evidencia disponible para apoyar la gestión de la adaptación. Durante el proceso de consulta se identificaron estudios técnicos que amplían la disponibilidad de información para la toma de decisiones en áreas estratégicas. Entre ellos destacan un [análisis de evidencia y políticas sobre movilidad humana en contextos de desastres, degradación ambiental y cambio climático](#) (Producto 1.2.36), y un [inventario de financiamiento y seguros para enfrentar el riesgo climático](#) (Producto 6.3.3). Estos materiales se encuentran disponibles de forma pública, lo que facilita el acceso abierto al conocimiento sobre adaptación.

Asimismo, la generación de conocimiento se complementa con el desarrollo de herramientas digitales que facilitan el acceso y amplían el alcance de las acciones de adaptación impulsadas por el NAP hacia distintas audiencias:

- **Ministerio de Educación Pública (MEP):** desarrolló un módulo dentro del Sistema de Administración Básica de la Educación y sus Recursos ([plataforma SABER](#)) para que los centros educativos registren su Plan Integral de Gestión de la Seguridad y Riesgo Educativo, y creó un curso virtual sobre Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático dirigido al personal docente (Producto 1.3.17).
- **El Consejo de la Persona Joven (CPJ):** incorporó una sesión virtual como parte de las capacitaciones sobre gestión del riesgo y reconocimiento de vulnerabilidades en comunidades (Producto 1.4.6).
- **El Instituto Costarricense de Turismo (ICT):** lanzó la plataforma gratuita [Futurismo](#) para fortalecer las capacidades del sector turístico en gestión del riesgo y adaptación climática, y colabora con la DCC y la Alianza para la Acción Climática en el desarrollo del curso virtual *Cambio Climático y Turismo: Impulsando un turismo sostenible y resiliente* (Producto 5.2.7).

Algunas instituciones reportaron haber realizado acciones adicionales a la implementación de los productos para ampliar la difusión de información. El Instituto Meteorológico Nacional (IMN) difunde datos del Sistema de Alerta Temprana (Producto 1.1.8) mediante [boletines digitales mensuales](#) y redes sociales. Por su parte, la Comisión de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Alta del Río Reventazón (COMCURE), junto a la Red Global del PNA elaboraron un [fotoensayo](#) y [videos](#) sobre la resiliencia agrícola en la zona de Cartago (Producto 5.2.32). En el caso del MEP, como parte de las actividades de asesoramiento en adaptación (Producto 1.3.17), desarrolló un cuento infantil para estudiantes, disponible en la plataforma [YouTube](#). En este caso, el uso de plataformas digitales, además de ampliar la difusión de los productos desarrollados, ha ayudado a responder a limitaciones de recursos para la impresión y distribución de materiales físicos.

● Fortalecimiento de habilidades y capacidades para la adaptación

Durante el proceso de consulta se identificaron diversos productos cuya implementación superó los resultados previstos originalmente. La mayoría de estos casos corresponden a acciones orientadas al fortalecimiento de capacidades, incluyendo procesos de capacitación dirigidos a instituciones nacionales, gobiernos locales, organizaciones comunitarias y actores de base local. Este hallazgo coincide con la evidencia que señala que la inversión en desarrollo de capacidades en todos los niveles es una condición habilitante para mejorar la eficacia del proceso NAP (NAP Global Network, 2023). La Tabla 2 presenta cuatro casos destacados por las instituciones participantes.

Tabla 2. Ejemplos de productos del NAP 2022-2026 relacionados con el fortalecimiento de capacidades que superaron resultados previstos

Producto	Resultado alcanzado	Institución a cargo
1.4.2 Al menos 600 personas funcionarias municipales, de oficinas institucionales u organizaciones de base comunal de todas las regiones del país (100 de cada región), capacitadas en la incorporación de riesgos climáticos y la integración de medidas de adaptación en instrumentos de planificación y gestión local del desarrollo, de manera presencial o virtual, con enfoque inclusivo, de género y de juventud.	Más de 1 000 personas capacitadas a través del proyecto Plan A.	Dirección de Cambio Climático, MINAE
1.4.3 Al menos 200 actores institucionales tomadores de decisiones (de Gobierno Central, Ministerios o Gobiernos Locales) capacitados sobre amenazas y riesgos asociados al clima (el 50% son mujeres).	500 personas capacitadas a través del Programa País de Liderazgo Climático y 1 000 mediante el programa Plan A.	Dirección de Cambio Climático, MINAE
1.4.12 100 comunidades involucradas en procesos de capacitación sobre gestión de riesgo y de adaptación a la variabilidad y el cambio climático, integrando población indígena, población migrante, población con enfoque de género y etario.	400 comunidades participantes en procesos de capacitación.	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE)
5.2.28 6 organizaciones pesqueras y acuícolas incluidas en actividades de formación en temas de gestión del riesgo y adaptación a la variabilidad y el cambio climático (al menos 6 personas por organización).	9 organizaciones y 253 personas formadas.	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA)

4.5 Retos en la implementación del Plan Nacional de Adaptación 2022-2026

A pesar de los avances en la implementación del NAP a junio 2026, con seis meses restantes de vigencia, únicamente 29% de los productos se reportan como completados. Durante las consultas para este informe de progreso, se identificaron diversos obstáculos que han limitado el avance de la implementación, incluyendo factores institucionales, financieros y de coordinación.

De los 43 productos que no han iniciado o cuya implementación fue cancelada, los motivos reportados por las instituciones se agruparon en ocho categorías (Tabla 3). La razón principal corresponde a la falta de financiamiento (37%), utilizada exclusivamente en aquellos casos donde la ausencia de recursos financieros fue identificada como la única barrera determinante. En segundo lugar, se ubican las limitaciones de capacidades institucionales (28%), categoría utilizada cuando hubo una combinación de restricciones vinculadas con la capacidad técnica, la disponibilidad de personal y recursos financieros.

En varios casos también se reportó desconocimiento institucional sobre el producto asignado debido, en parte, a la rotación de personal (14%). En menor medida, las respuestas hicieron referencia a la necesidad de reformular el alcance técnico del producto (7%), y a limitaciones relacionadas con la disponibilidad de información institucional para implementar o dar seguimiento a las acciones, por ejemplo, la ausencia de registros o bases de datos que permitieran verificar el cumplimiento de las metas (7%). Por último, se mencionaron la dependencia de trámites legislativos, los cambios normativos y la ausencia de participación de gobiernos locales en programas climáticos (2,3% para cada una de estas categorías).

Tabla 3. Razones reportadas para la cancelación o no inicio de productos del NAP 2022-2026

Razón	Cantidad de productos	Productos
Falta de financiamiento	16	1.1.10, 1.2.7, 1.3.12, 1.3.19, 2.1.13, 2.1.15, 2.3.5, 3.1.8, 3.1.13, 3.1.15, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.3.4, 6.2.4
Limitaciones de capacidades institucionales	12	1.2.13, 1.4.7, 1.4.10, 1.4.13, 4.2.9, 4.2.10, 5.1.2, 5.2.16, 5.2.24, 5.3.1, 5.3.2, 5.3.3
Desconocimiento institucional sobre el producto	6	1.2.19, 1.2.25, 1.3.14, 1.3.16, 2.1.8, 4.2.2
Limitación de información requerida para implementar el producto	3	3.3.5, 4.2.4, 6.4.3
Reformulación de alcance técnico	3	4.1.3, 4.1.4, 6.4.2
Trámite legislativo pendiente	1	3.1.4
Cambio normativo	1	6.2.3
Ausencia de participación de gobiernos locales	1	2.3.7

Más allá de las razones asociadas a productos específicos, el proceso de consulta permitió identificar elementos sistémicos que han representado retos en la implementación general del NAP. Entre las principales barreras destacan:

- **Capacidades institucionales:** algunas instancias reportaron insuficiencia de personal especializado en adaptación y limitadas oportunidades de capacitación en habilidades requeridas para ejecutar acciones de adaptación, dada su tecnicidad y complejidad. Asimismo, la rotación de personal y los cambios en las estructuras organizacionales, sin mecanismos de transición que aseguren la transferencia del conocimiento sobre el NAP, generan discontinuidades en la gestión. A ello se suma la limitada disponibilidad y uso de herramientas tecnológicas especializadas, debido a los costos de adquisición y mantenimiento, pese a su potencial para facilitar el cumplimiento de los compromisos adquiridos.
- **Liderazgo y apropiación institucional:** en algunos casos, persiste un limitado involucramiento de los niveles político-directivos, lo que amplía la brecha entre las áreas técnicas y la toma de decisiones. Esta situación dificulta que la implementación trascienda el compromiso de personas funcionarias o dependencias específicas, limita el conocimiento interno sobre la participación institucional en el proceso NAP y restringe el flujo de información hacia las instancias ejecutoras.
- **Financiamiento:** el presupuesto institucional y la disponibilidad de fondos de cooperación internacional no siempre respaldan los compromisos adquiridos en el NAP, mientras que la adaptación al cambio climático compite constantemente con otras prioridades de inversión pública.
- **Coordinación interinstitucional:** se identificó la ausencia de mecanismos efectivos de comunicación y coordinación entre instituciones cuyos productos están interrelacionados o deben ejecutarse de forma conjunta.
- **Monitoreo, seguimiento y aprendizaje:** el modelo de gestión para el marco de monitoreo y seguimiento definido en el NAP no se ha ejecutado según lo previsto. El SINAMECC no se ha operativizado plenamente y aún no se cuenta con cronogramas, protocolos ni mecanismos formales de consulta periódica. Previo a este informe de progreso, no existía un registro actualizado de los puntos focales institucionales. Adicionalmente, la falta de sistematización en el componente de aprendizaje ha impedido identificar buenas prácticas, corregir errores en la implementación e intercambiar experiencias entre los actores implementadores.

5.



Recomendaciones

A partir de los hallazgos de este informe se presenta un conjunto de consideraciones para fortalecer la etapa final de implementación del NAP 2022-2026 y aportar insumos que orienten la actualización del ciclo 2027-2030. Estas recomendaciones se fundamentan en la información recopilada mediante las consultas institucionales y el taller participativo, buscando aprovechar las lecciones aprendidas durante la ejecución del primer plan de acción de la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) para contribuir a la mejora continua del proceso NAP en Costa Rica.

5.1 Consideraciones para el período final de implementación del NAP 2022-2026

● Involucramiento de las nuevas autoridades institucionales

El reciente cambio de autoridades en varios ministerios y los procesos de reorganización institucional, como parte del cambio de gobierno, representan una ventana de oportunidad estratégica para posicionar la agenda de adaptación. En este contexto, resulta oportuno sensibilizar a las nuevas jerarquías (ministros, viceministros y directores ejecutivos) sobre los costos evitados y los beneficios de la adaptación en sus respectivas carteras, su vínculo con la agenda de desarrollo nacional y la oportunidad que representa la adaptación para la proyección gubernamental e institucional en los territorios. El involucramiento del nivel político-directivo brindará respaldo formal a la integralidad de la agenda climática y asegurará la continuidad de los compromisos del NAP actual y de su proceso de actualización.

Recomendaciones:

- ✓ Desarrollar acciones de incidencia política dirigidas a las nuevas autoridades de gobierno, principalmente aquellas instancias con mayor número de productos a cargo por reportar y/o completar (por ejemplo, el sector agropecuario). Este tipo de acciones puede incluir reuniones bilaterales lideradas por las autoridades del MINAE y la DCC y la elaboración de oficios e infografías sobre el proceso NAP y el involucramiento institucional.
- ✓ Incluir los productos del NAP con alto potencial de finalización junto con las medidas institucionales de la Contribución Nacionalmente Determinada. Esto potenciaría la apropiación integral de la agenda climática e identificará necesidades específicas de acompañamiento técnico por parte de la DCC.

● Apropiación institucional

La implementación del NAP debe trascender el compromiso de personas funcionarias específicas y consolidarse como un proceso institucional. La etapa de cierre del Plan y la elaboración del nuevo ciclo brindan la oportunidad para reforzar un enfoque de gobierno unificado ([enfoque de todo el gobierno](#)), promoviendo que la adaptación sea asumida como una responsabilidad compartida interinstitucional e intersectorial y no únicamente como una agenda de la DCC del MINAE. En este sentido, una eventual ley de cambio climático fortalecería el marco de gobernanza climática del país, brindando mayor respaldo legal a la articulación en mitigación y adaptación.

Recomendaciones:

-  Promover, desde la DCC como ente rector, espacios de trabajo entre instituciones que ejecuten productos complementarios para visibilizar sinergias, optimizar recursos y resolver cuellos de botella en la fase final del Plan.
-  Aprovechar espacios de coordinación intersectorial a distintos niveles de gobierno, como el [Comité Técnico Interinstitucional de Cambio Climático](#) para promover la articulación de temas transversales como la adaptación basada en ecosistemas, cuyos beneficios impactan a múltiples sectores.
-  Promover la participación activa de las instituciones públicas en el Programa País de Liderazgo Climático, fortaleciendo las capacidades técnicas del personal y promoviendo la integración de criterios de adaptación en la planificación institucional.

● Priorización estratégica de la implementación

Ante el limitado tiempo restante de la vigencia del NAP 2022-2026, resulta indispensable enfocar los esfuerzos en aquellos productos con mayor facilidad de cumplimiento antes del cierre, y cuya implementación genere insumos críticos para la siguiente etapa del proceso NAP. En las consultas participativas, las instituciones resaltaron la importancia de seguir trabajando en aquellos productos vinculados con la gestión de conocimiento, el desarrollo de capacidades y los instrumentos técnicos habilitadores para incorporar medidas de adaptación en las diversas áreas temáticas. Asimismo, el financiamiento se identificó como el factor transversal determinante para el cierre del periodo.

Recomendación:

- ✓ Centrarel acompañamiento técnico de la DCC en las metas actualmente categorizadas en progreso que presentan mayor probabilidad de completarse durante el segundo semestre del 2026. Se sugiere convocar a los puntos focales a una sesión de trabajo en la que se identifiquen los productos con mayor viabilidad de finalización y se establezca, para los casos priorizados, una hoja de ruta de acciones de apoyo y seguimiento.

● Fortalecimiento de la gestión de información y del sistema MEL

El período final del Plan ofrece una oportunidad para consolidar las herramientas de seguimiento que faciliten tanto la gestión nacional como los compromisos de reporte internacional.

Recomendaciones:

- ✓ Completar el proceso de recuperación de acceso del SINAMECC por parte de la DCC, para restablecer su función como nodo central de recolección de datos y consulta de información sobre cambio climático.
- ✓ Consolidar y mantener actualizado el directorio de puntos focales estructurado durante la elaboración de este informe, estableciendo un protocolo de revisión periódica a cargo de la DCC.
- ✓ Designar una persona dentro del equipo de la DCC dedicada exclusivamente al monitoreo del NAP, garantizando la continuidad en la comunicación con las instituciones implementadoras.
- ✓ Establecer el enfoque metodológico para la evaluación final del NAP, incorporando no solo el nivel de cumplimiento de los productos, sino también una valoración de resultados e impactos.
- ✓ Clasificar las metas actuales del Plan conforme a las siete metas temáticas de la Meta Global de Adaptación (agua; alimentación y agricultura; salud; ecosistemas y biodiversidad; infraestructura y asentamientos humanos; erradicación de la pobreza y medios de vida; y patrimonio cultural). Esto permitirá identificar las áreas con mayor y menor consideración en el NAP y agilizar el reporte de avances en los procesos internacionales.

● Socialización del proceso NAP

Este período de finalización del NAP 2022-2026 presenta una oportunidad para utilizar la comunicación estratégica como una herramienta para elevar la visibilidad del Plan y promover una mayor comprensión del papel de la adaptación al cambio climático hacia la ciudadanía. Esta estrategia de socialización puede utilizar situaciones concretas como el impacto de eventos climáticos extremos y la variabilidad climática, como el fenómeno de El Niño que este año está afectando al país.

Recomendaciones:

- ✓ Diseñar e implementar, en coordinación con la oficina de prensa del MINAE, un plan de comunicación para el período restante del NAP que priorice contenidos digitales que visibilicen qué es el NAP, los avances alcanzados y el valor de la adaptación para el desarrollo del país.
- ✓ Publicar los logros más destacados en este informe para difundir experiencias exitosas de adaptación impulsadas por las instituciones participantes, promoviendo el intercambio de aprendizajes, el reconocimiento institucional y una mayor apropiación del proceso NAP.

5.2 Consideraciones para el proceso de actualización (NAP 2027-2030)

● Colaboración multiactor (enfoque de toda la sociedad)

La evaluación del proceso actual evidenció oportunidades para fortalecer la participación de actores no gubernamentales durante la formulación y ejecución del siguiente ciclo del NAP (Luna Rodríguez et al., 2026). Actualmente, la agenda activa de trabajo con el sector privado facilita inversiones y alianzas público-privadas que reducen la dependencia respecto a los fondos de cooperación internacional, impulsando una participación más amplia y representativa de los sectores prioritarios de la PNACC.

Asimismo, se identificó un alto potencial para escalar y fortalecer el involucramiento de los colegios profesionales, aprovechando la experiencia de aquellos que participaron en el NAP 2022-2026. Por ejemplo, el Colegio Federado de Ingenieros y de Arquitectos (CFIA) desarrolló una guía metodológica para infraestructura y colaboró con el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), lo que demuestra el potencial de estos gremios para aportar capacidades técnicas y apoyar la implementación de medidas de adaptación. La experiencia del proceso sugiere la importancia de definir con mayor claridad los roles y responsabilidades de los actores no gubernamentales, distinguiendo formalmente entre aliados de implementación e instituciones

responsables de productos. Esto permitiría mantener una participación amplia, al tiempo que se facilita el seguimiento de las responsabilidades asignadas en el NAP.

Finalmente, la reactivación de plataformas de vinculación como el [Consejo Científico de Cambio Climático](#) (4C) y el [Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático](#) (5C), fortalecerá el aporte del sector académico y de la sociedad civil, considerando su capacidad para generar conocimiento, apoyar la implementación y aumentar el alcance territorial de las acciones de adaptación.

● Diversificación de fuentes de financiamiento

La sostenibilidad financiera constituye un aspecto clave para el NAP 2027-2030. Durante el proceso de consultas, se identificó la posibilidad de que el Ministerio de Hacienda pueda hacer un monitoreo de los datos del Clasificador Funcional de Gasto, con el fin de generar información oficial sobre la inversión de las instituciones públicas destinada a la adaptación. Este monitoreo debe alinearse con indicadores que respondan a las prioridades nacionales para orientar la asignación eficiente de los recursos del Estado.

La actualización del Plan ofrece una oportunidad para ampliar la identificación de fuentes y mecanismos de financiamiento para la adaptación mediante la revisión de medidas fiscales, mecanismos de contratación pública y política comercial que puedan incidir en la movilización de recursos para la adaptación. Asimismo, se promueve la exploración de esquemas de financiamiento mixto y alianzas de inversión que permitan movilizar recursos privados.

● Incorporación de la perspectiva de género e inclusión social

La actualización del NAP debe integrar la equidad de género y la inclusión social desde las primeras etapas del proceso de formulación. Esto implica incluir análisis de género como parte de los diagnósticos y evaluaciones de impacto, vulnerabilidad y riesgo climático, y diseñar indicadores que, desde su concepción, incorporen información desagregada que capture vulnerabilidades, necesidades y capacidades diferenciadas, y no únicamente índices de participación (Dazé y Church, 2019; Beauchamp y Montpetit, 2026).

Estas consideraciones deben traducirse en la asignación de recursos o presupuestos con perspectiva de género. En este sentido, se destaca la oportunidad de incorporar indicadores propuestos por el Departamento Institucional de Género del Ministerio de Hacienda, los cuales podrían fortalecer el seguimiento de la inversión pública destinada a la adaptación y su contribución a la atención de grupos en condición de vulnerabilidad ante el cambio climático. Adicionalmente, una de las lecciones aprendidas de este proceso es la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales sobre cómo operacionalizar el enfoque de género en la acción climática, incluyendo la comprensión y operacionalización técnica de cómo los enfoques inclusivos aumentan la eficacia y sostenibilidad de las medidas de adaptación (NAP Global Network, 2026).



Recursos:



[Caja de herramientas para un proceso de formulación e implementación de planes nacionales de adaptación \(PNAD\) con perspectiva de género, CMNUCC y NAP Global Network.](#)



[Curso en línea sobre equidad de género e inclusión social en el proceso del Plan Nacional de Adaptación, NAP Global Network.](#)

● Fortalecimiento del sistema y capacidades MEL

La actualización del NAP deberá ir acompañada por esfuerzos para consolidar un sistema MEL que funcione como un marco integrador que se nutra de información existente en diferentes niveles y sectores; es decir, un sistema de sistemas. Antes de desarrollar nuevos mecanismos, el sistema MEL debería partir de un balance de las plataformas, bases de datos e indicadores disponibles, incluyendo, por ejemplo, estadísticas nacionales, bases de datos ambientales, sistemas de monitoreo sectoriales y subnacionales, e indicadores para otros procesos que pueden tener relación directa e indirecta para la adaptación, como la Contribución Nacionalmente Determinada y la Estrategia Nacional de Biodiversidad (Beauchamp y Montpetit, 2026; UNEP-WCMC, 2026). El fin es fortalecer e integrar los indicadores de adaptación dentro de estos instrumentos y promover una mayor coherencia entre los distintos procesos de reporte.

Un punto de partida para este fortalecimiento es dotar al NAP 2027-2030 de una teoría de cambio explícita. La orientación más reciente del NAP GN sobre indicadores de adaptación señala que estos deben anclarse en una teoría de cambio que distinga entre productos de corto plazo, resultados de mediano plazo e impactos de largo plazo, y que haga explícitos los supuestos bajo los cuales se espera que ocurran esos cambios. Sin ese anclaje, los indicadores tienden a medir actividades en lugar de progreso hacia la adaptación (Beauchamp y Montpetit, 2026; Least Developed Country Expert Group, 2025). Este informe de progreso revela esa necesidad, la estructura del NAP en ejes, lineamientos, metas y productos organiza la implementación, pero no indica la cadena causal que las vincula, lo que dificultó tanto la agregación entre niveles como la valoración de avances más allá del estado de ejecución de productos. El próximo ciclo ofrece la oportunidad de construir esa Teoría de Cambio (ToC), aun en una versión simplificada, a partir de los objetivos y del marco de indicadores ya existentes.

Entre las lecciones aprendidas de este proceso destaca también la importancia de fortalecer el marco de indicadores del NAP, incorporando indicadores de proceso y resultado, que permitan dar seguimiento no solo a la implementación de las acciones, sino también a los cambios derivados

de estas. Estos indicadores pueden combinar medidas cuantitativas y cualitativas, según la naturaleza de los cambios que se busca observar (Guerdat, 2025). Otra lección del proceso se relaciona con la necesidad de fortalecer el mecanismo de agregación entre los distintos niveles de organización del NAP. Para el próximo ciclo, debería existir una relación clara y consistente entre productos y metas, con unidades y valores compatibles, de manera que el avance de los primeros pueda agregarse de forma coherente para determinar el cumplimiento de las metas. Esto facilitaría el seguimiento y la consolidación de la información.

Es importante también promover la consistencia entre los niveles de gobierno nacional y municipal. Esto requiere métodos de recolección armonizados y protocolos de agregación de datos consistentes que permitan el flujo de información desde los gobiernos subnacionales hasta el sistema central (Beauchamp y Montpetit, 2026). Esto contribuiría a subsanar las brechas actuales de información relacionadas con la participación e implementación de productos del NAP por parte de las municipalidades.

Finalmente, el funcionamiento efectivo del sistema MEL dependerá del establecimiento de mecanismos claros de coordinación e intercambio de información entre instituciones que permitan generar evidencia útil para la toma de decisiones para la adaptación (UNEP-WCMC, 2026). En este contexto, continuar con el fortalecimiento de las capacidades técnicas del personal de la DCC y otras instituciones clave en materia de monitoreo, evaluación y aprendizaje para la adaptación debe entenderse como una condición habilitante para consolidar el sistema MEL durante el ciclo 2027-2030.



Recursos:



[Pasos para identificar y usar indicadores de adaptación para los sistemas de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje, NAP Global Network](#) (en inglés).



[Curso en línea sobre Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje para los procesos del Plan Nacional de Adaptación, NAP Global Network](#) (en inglés).



Medir para transformar la adaptación: hacia un sistema de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL) multinivel y multiactor para gestionar la adaptación al cambio climático y fortalecer la resiliencia sectorial en Costa Rica, UNEP-WCMC.

Referencias bibliográficas

- Beauchamp, E. y Montpetit, K. (2026). Steps to identify and use adaptation indicators for national monitoring, evaluation, and learning systems [Practice Brief]. International Institute for Sustainable Development; NAP Global Network. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2026/06/napgn-en-2026-practice-briefs-adaptation-indicators-mel-systems.pdf>
- Beauchamp, E., Leiter, T., Pringle, P., Brooks, N., Masud, S. y Guerdat, P. (2024). Caja de herramientas para el monitoreo, la evaluación y el aprendizaje de los procesos del Plan Nacional de Adaptación. International Institute for Sustainable Development; Comité de Adaptación; Red Global del PNA. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2025/07/napgn-es-2024-mel-toolkit-nap-processes.pdf>
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2011). Los Acuerdos de Cancún: Resultado de la labor del Grupo de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo en el marco de la Convención (Decisión 1/CP.16). <https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/spa/07a01s.pdf>
- Corrales Chaves, L. (2025). Perspectivas y tendencias de cambio climático en Costa Rica: una lectura desde el enfoque de adaptación. Programa Estado de la Nación; Consejo Nacional de Rectores. <https://repositorio.conare.ac.cr/server/api/core/bitstreams/99d87f8a-47cd-447d-9530-8520b0e1e8b1/content>
- Dazé, A. y Church, C. (2019). Caja de herramientas para un proceso de formulación e implementación de Planes Nacionales de Adaptación (PNA) con perspectiva de género. Red Global del PNA y Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2023/06/napgn-es-2019-toolkit-for-a-gender-responsive-naps.pdf>
- Dirección de Cambio Climático. (2022). Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Costa Rica, 2022 - 2026. Ministerio de Ambiente y Energía. https://cambioclimatico.go.cr/wp-content/uploads/2022/04/NAP_Documento-2022-2026_VC.pdf
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (2020). Nota técnica sobre enfoques transformadores de género en el programa mundial de UNFPA-UNICEF para poner fin al matrimonio infantil, Fase II: Resumen para profesionales. <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/SP-NT%20Enfoques%20transformadores%20de%20ge%CC%81nero.pdf>

- Gobierno de Costa Rica. (2018). Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2018-2030. Ministerio de Ambiente y Energía. <https://cambioclimatico.minae.go.cr/wp-content/uploads/2019/01/Politica-Nacional-de-Adaptacion-al-Cambio-Climatico-Costa-Rica-2018-2030.pdf>
- Guerdat, P. (2025). Métodos para la presentación de informes sobre los avances de los planes nacionales de adaptación [Notas práctica]. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible; Red Global del PNA. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2026/03/nap-progress-reporting-ES-V2.pdf>
- Least Developed Country Expert Group. (2025). NAP Technical Guidelines. [Draft updated]. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Draft_Updated_NAP_technical_guidelines_July_2025.pdf
- Luna Rodríguez, M., Prías Mahecha, Á. T. y López Arce, I. (2026). Multilevel governance coordination mechanisms in the NAP process. International Institute for Sustainable Development; NAP Global Network. <https://napglobalnetwork.org/multilevel-governance-coordination-mechanisms-in-the-nap-process/>
- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN). (2024). Cooperación Internacional en Costa Rica 2023. <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/mrANICqKTjWj9d4Ka7mMrA>
- Montpetit, K., Yang, G.J., Guerdat, P. y Beauchamp, E. (2025). Tracking Progress on Monitoring, Evaluation, and Learning for National Adaptation Plan Processes. International Institute for Sustainable Development; NAP Global Network. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2025/09/napgn-en-2025-tracking-progress-for-mel-nap-processes.pdf>
- NAP Global Network. (2023). Lo que estamos aprendiendo sobre los procesos efectivos del Plan Nacional de Adaptación: Una nueva figura refleja nuestra comprensión en evolución. <https://napglobalnetwork.org/2023/05/es-effective-national-adaptation-plan-figure/>
- NAP Global Network. (2026). Online course on Gender Equality and Social Inclusion in National Adaptation Plan Processes. [Curso en línea]. International Institute for Sustainable Development. <https://napglobalnetwork.org/resource/online-course-gesi-nap-processes/>

Organization for Economic Co-operation and Development (OECD). (2026, abril). A historic decline in foreign aid: Preliminary 2025 ODA data. <https://www.oecd.org/en/data/insights/data-explainers/2026/04/a-historic-decline-in-foreign-aid-preliminary-2025-oda-data.html>

UN Environment Programme - World Conservation Monitoring Centre (UNEP-WCMC). (2026). Medir para transformar la adaptación: Hacia un sistema de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL) multinivel y multiactor para gestionar la adaptación al cambio climático y fortalecer la resiliencia sectorial en Costa Rica [Manuscrito no publicado].



Anexos

Anexo 1. Lista de instituciones que brindaron respuesta a la consulta institucional

- Autoridad Reguladora de Servicios Públicos (ARESEP)
- Colegio Federado de Ingenieros y de Arquitectos (CFIA)
- Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE)
- Colegio de Periodistas de Costa Rica (COLPER)
- Comisión de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Alta del Río Reventazón (COMCURE)
- Comisión Nacional de Asuntos Indígenas (CONAI)
- Consejo Nacional de Personas con Discapacidad (CONAPDIS)
- Consejo de la Persona Joven (CPJ)
- Dirección de Cambio Climático (DCC), Ministerio de Ambiente y Energía
- Dirección de Gestión de Calidad Ambiental (DIGECA)
- Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (FONAFIFO)
- Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA)
- Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)
- Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA)
- Instituto Costarricense de Turismo (ICT)
- Instituto de Desarrollo Rural (INDER)
- Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)
- Instituto Meteorológico Nacional (IMN)
- Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU)
- Ministerio de Educación Pública (MEP)
- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN)
- Ministerio de Hacienda (MH)
- Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT)
- Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)
- Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA)
- Servicio Fitosanitario del Estado (SFE)
- Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC)
- Sistema de Banca para el Desarrollo (SBD)
- Viceministerio de Juventud, Ministerio de Cultura y Juventud

Anexo 2. Lista de instituciones participantes en el taller de consulta

- Colegio Federado de Ingenieros y de Arquitectos (CFIA)
- Colegio de Periodistas (COLPER)
- Comisión Nacional de Asuntos Indígenas (CONAI)
- Dirección de Cambio Climático (DCC), Ministerio de Ambiente y Energía
- Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (FONAFIFO)
- Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA)
- Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA)
- Instituto Meteorológico Nacional (IMN)
- Ministerio de Educación (MEP)
- Ministerio de Hacienda (MH)
- Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT)
- Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)



ADAPTACIÓN BASADA EN
ECOSISTEMAS